



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23 апреля 2014 года

№ 220

г. Чита

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 386 от 04.07.2014)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 568 от 07.10.2014)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 125 от 31.03.2015)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 220 от 12.05.2015)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 275 от 04.06.2015)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 370 от 30.07.2015)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 451 от 05.09.2015)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 103 от 22.03.2016)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 389 от 23.09.2016)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 390 от 23.09.2016)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 397 от 13.10.2016)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 481 от 23.12.2016)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 25 от 10.02.2017)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 172 от 27.04.2017)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 206 от 19.05.2017)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 223 от 13.06.2017)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 451 от 27.10.2017)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 511 от 04.12.2017)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 579 от 28.12.2017)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 6 от 15.01.2018)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 103 от 28.03.2018)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 164 от 24.04.2018)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 211 от 25.05.2018)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 388 от 25.09.2018)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 10 от 27.01.2019)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 224 от 03.06.2019)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 303 от 24.07.2019)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 308 от 30.07.2019)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)

Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие»

В соответствии со статьей 44 Устава Забайкальского края, Порядком принятия решений о разработке, формировании и реализации

государственных программ Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2013 года № 600, Перечнем государственных программ Забайкальского края, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 15 мая 2012 года № 223-р, в целях создания условий для устойчивого роста экономики Забайкальского края Правительство Забайкальского края **постановляет:**

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 451 от 27.10.2017)

утвердить прилагаемую государственную программу Забайкальского края «Экономическое развитие».

Исполняющий обязанности председателя
Правительства Забайкальского края

А.И.Шеметов

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства
Забайкальского края
от 23 апреля 2014 года № 220
(в редакции постановления
Правительства Забайкальского края
от 25 сентября 2018 года № 388)

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ
«ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ»**

**Паспорт
государственной программы Забайкальского края
«Экономическое развитие»**

Ответственный исполнитель программы	Министерство экономического развития Забайкальского края.
Соисполнители программы	Исполнительные органы государственной власти Забайкальского края, органы местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края (по согласованию).
Подпрограммы программы	«Стимулирование инвестиционной деятельности в Забайкальском крае»; «Развитие малого и среднего предпринимательства»; «Стимулирование и государственная поддержка инновационной деятельности в Забайкальском крае»; «Повышение эффективности государственного и муниципального управления»; «Совершенствование системы стратегического управления в Забайкальском крае»; «Совершенствование закупок товаров, работ, услуг в Забайкальском крае»; обеспечивающая подпрограмма. Развитие промышленности в Забайкальском крае (абзац введен в ред. постановления Правительства

Цели программы	Создание условий для устойчивого роста экономики Забайкальского края.
Задачи программы	<p>Активизация привлечения частных инвестиций в экономику Забайкальского края; стимулирование развития малого и среднего предпринимательства и потребительского рынка; стимулирование и государственная поддержка инновационной деятельности; повышение эффективности государственного и муниципального управления, стратегического прогнозирования и планирования в Забайкальском крае; повышение эффективности, результативности и открытости закупок; создание условий для реализации полномочий Министерства экономического развития Забайкальского края. формирование конкурентоспособного, сбалансированного промышленного комплекса, устойчивого к колебаниям мировой экономической конъюнктуры (абзац введен в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 10 от 27.01.2019)</p>
Этапы и сроки реализации программы	<p>2014-2024 годы. Один этап. (в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)</p>
<p>Объемы бюджетных ассигнований программы (в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)</p>	<p>Общий объем расходов на программу составляет 5858885,07375 тыс. рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> в 2014 году – 322502,28339 тыс. рублей; в 2015 году – 622506,44565 тыс. рублей; в 2016 году – 368338,89079 тыс. рублей; в 2017 году – 337263,81704 тыс. рублей; в 2018 году – 440092,34924 тыс. рублей; в 2019 году – 1151767,57964 тыс. рублей; в 2020 году – 543104,80000 тыс. рублей; в 2021 году – 399627,30000 тыс. рублей; в 2022 году – 447634,00000 тыс. рублей; в 2023 году – 639454,12100 тыс. рублей; в 2024 году – 586593,48700 тыс. рублей. <p>Из них:</p>

средства бюджета Забайкальского края – 3974889,98105 тыс. рублей, в том числе:

в 2014 году – 118463,56120 тыс. рублей;
 в 2015 году – 298451,53785 тыс. рублей;
 в 2016 году – 291616,91379 тыс. рублей;
 в 2017 году – 303716,83133 тыс. рублей;
 в 2018 году – 391740,94924 тыс. рублей;
 в 2019 году – 420424,07964 тыс. рублей;
 в 2020 году – 428172,20000 тыс. рублей;
 в 2021 году – 339586,00000 тыс. рублей;
 в 2022 году – 351943,70000 тыс. рублей;
 в 2023 году – 515893,62100 тыс. рублей;
 в 2024 году – 514880,58700 тыс. рублей;

средства федерального бюджета – 1883995,09270 тыс. рублей, в том числе:

в 2014 году – 204038,72219 тыс. рублей;
 в 2015 году – 324054,90780 тыс. рублей;
 в 2016 году – 76721,97700 тыс. рублей;
 в 2017 году – 33546,98571 тыс. рублей;
 в 2018 году – 48351,40000 тыс. рублей;
 в 2019 году – 731343,50000 тыс. рублей;
 в 2020 году – 114932,60000 тыс. рублей;
 в 2021 году – 60041,30000 тыс. рублей;
 в 2022 году – 95690,30000 тыс. рублей;
 в 2023 году – 123560,50000 тыс. рублей;
 в 2024 году – 71712,90000 тыс. рублей.

Ожидаемые значения показателей результатов программы реализации конечных реализации Среднегодовые темпы роста объема валового регионального продукта в течение реализации государственной программы составят 1,4 %.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Индекс физического объема валового регионального продукта в сопоставимых ценах к 2024 году увеличится до 104,7 %.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Годовой объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования к 2024 году увеличится до 151,2 млрд. рублей.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 10 от 27.01.2019)

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек

населения Забайкальского края увеличится до 35,0 в 2024 году.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)

Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством государственных и муниципальных услуг достигнет 90 % к 2024 году.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг к 2024 году составит 8,0 %.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

1. Характеристика текущего состояния сферы реализации государственной программы

1.1. Общая характеристика экономического положения края

В Забайкальском крае социально-экономическая ситуация характеризуется сохранением позитивных тенденций в социальной сфере и отраслях реального сектора экономики.

В 2013 году, по оценке, индекс физического объема валового регионального продукта в сопоставимых ценах составил 102,1 % к уровню 2012 года.

В 2013 году прирост промышленного производства в сопоставимых ценах составил 6,5 % (по России – 0,3 %). По приросту промышленного производства Забайкальский край в 2013 году вышел на 3-е место среди регионов Сибирского федерального округа.

Продолжалась реализация крупных инвестиционных проектов и запуск новых производств.

Объем добычи золота составил 9,4 тонны (в 2012 году – 8,3 тонны). Это наибольший показатель за последние 19 лет.

Прирост объемов производства урана по сравнению с 2012 годом составил 6,5 %, угля – 5,6 %.

Позитивным является выход Забайкальского края на энергосбалансированность за счет наращивания объемов собственной выработки электроэнергии на 9,3 %, в основном за счет введенного в эксплуатацию третьего блока Харанорской ГРЭС.

Объем перевозок (отправлений) грузов железнодорожным транспортом в целом по Забайкальской железной дороге сократился в 2013 году на 19,9 %

к уровню предыдущего года, что связано, в основном, с сокращением перевозок нефти и строительных грузов по Забайкальской железной дороге. Объем услуг связи снизился по сравнению с 2012 годом на 0,7 %.

Более напряженно, по сравнению с предыдущими годами, складывалась ситуация в сельском хозяйстве края. Индекс сельскохозяйственного производства в 2013 году составил 100,1 %. В результате неблагоприятных погодных условий валовой сбор зерна составил 167,3 тыс. тонн (78,5 % к уровню 2012 года), списано и переведено на кормовые цели 12 тыс. га зерновых культур, или более 8 % посевной площади.

К концу 2013 года удалось преодолеть спад объемов производства по виду деятельности «строительство» и выйти на уровень 2012 года (прирост составил 0,1 %).

В 2013 году объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 52,9 млрд. рублей, 74,4 % к уровню предыдущего года.

Сохранена и стабилизирована ситуация на рынке труда, уровень регистрируемой безработицы на 01 января 2014 года составил 1,9 % от экономически активного населения (в 2012 году – 2,0 %).

Заработная плата в 2013 году увеличилась на 11,2 % к уровню предыдущего года. Реальные денежные доходы населения в расчете на душу населения составили 105,7 % к уровню 2012 года.

1.2. Инвестиционная деятельность

Одним из основных факторов развития экономического потенциала и социально-экономического развития Забайкальского края в целом является привлечение инвестиций. В современных условиях, учитывая ограниченность бюджетных средств и проводимую более жесткую политику в области формирования расходов бюджетов как на федеральном, так и на региональном уровнях, объемы вложений инвестиций в основной капитал и, как следствие, социально-экономическое развитие края находятся в зависимости от привлечения частных инвестиций. Масштабы привлечения частных инвестиций во многом определяются инвестиционной привлекательностью края, в связи с этим огромное значение имеет формирование эффективной региональной инвестиционной политики.

Вопросы государственной поддержки инвестиционной деятельности в Забайкальском крае регулируются Законом Забайкальского края от 27 февраля 2009 года № 148-ЗЗК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае», которым устанавливаются формы и порядок ее предоставления.

В соответствии с региональным законодательством в крае предусмотрено более 10 форм государственной поддержки инвестиционной деятельности, из которых наиболее востребованными являются

предоставление государственных гарантий и субсидирование части процентной ставки за пользование кредитом (займом).

В 2013 году за счет средств краевого бюджета было предоставлено субсидий на общую сумму 14,6 млн. рублей 9 инвесторам, государственных гарантий – на 143,2 млн. рублей 2 инвесторам.

Инвестиционным проектам, имеющим важное значение для решения социально-экономических проблем края, предусмотрено присвоение статуса инвестиционного проекта краевого значения (в случае если проект реализуется российскими инвесторами) и приоритетного инвестиционного проекта (в случае если проект реализуется иностранными инвесторами), дающего право на дополнительные меры государственной поддержки. В настоящее время на территории края реализуются 4 инвестиционных проекта, имеющих статус инвестиционного проекта краевого значения, и 1 проект, имеющий статус приоритетного инвестиционного проекта.

Кроме того, региональным инвестиционным законодательством установлен институт государственного кураторства инвестиционных проектов. Деятельность государственных кураторов, назначенных Губернатором Забайкальского края из числа руководителей органов исполнительной власти Забайкальского края, направлена на содействие инвесторам в решении вопросов организации бизнеса.

В целях введения в практику новых перспективных мер государственной поддержки инвесторов принят Закон Забайкальского края от 28 февраля 2012 года № 633-ЗЗК «Об основаниях и условиях предоставления инвестиционного налогового кредита по региональным налогам».

На создание благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края направлен Закон Забайкальского края от 25 декабря 2012 года № 765-ЗЗК «О государственной поддержке иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края и о внесении изменения в Закон Забайкальского края «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае». Указанный закон определяет правовые и экономические основы государственной поддержки иностранных инвестиций, устанавливает особенности предоставления той или иной формы государственной поддержки, а также порядок её оказания органами государственной власти Забайкальского края.

Предоставление иностранным инвесторам организационной поддержки, инвестиционного налогового кредита, налоговых льгот, льгот по аренде имущества, являющегося государственной собственностью Забайкальского края, осуществляется в случае реализации ими приоритетных инвестиционных проектов Забайкальского края.

Доступная инфраструктура для размещения производственных и иных объектов инвесторов на территории края создается на основании Закона Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 1443-ЗЗК «Об индустриальных (промышленных) парках Забайкальского края».

Индустриальные (промышленные) парки обеспечивают условия создания и развития производств с высокой добавленной стоимостью и создание высокопроизводительных рабочих мест, что обеспечивает значительные поступления в бюджеты всех уровней.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 14 мая 2010 года № 190 «О промышленном парке «Могойтуй» создан промышленный парк Забайкальского края «Промышленный парк «Могойтуй», который представляет собой выделенную территорию, обеспеченную административно-технической инфраструктурой, способной обслуживать до нескольких десятков сборочных и перерабатывающих производств.

(абзац тринадцатый утратил силу в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Еще одним инструментом стимулирования инвестиционной деятельности и создания благоприятных условий для реализации масштабных инвестиционных проектов на территории края является Закон Забайкальского края от 30 июня 2015 года № 1194-ЗЗК «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в собственности Забайкальского края, муниципальной собственности, и земельных участков на территории Забайкальского края, государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов».

В настоящее время в Забайкальском крае продолжается работа по совершенствованию правового регулирования инвестиционной деятельности, а также созданию благоприятного инвестиционного климата.

Более подробная информация относительно состояния дел в сфере инвестиций в Забайкальском крае представлена далее в соответствующей подпрограмме.

1.3. Предпринимательский климат

Развитие малого и среднего предпринимательства, содействие развитию инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса является одним из приоритетных направлений социально-экономического развития края, что обусловлено высокой значимостью малого и среднего бизнеса в решении социальных и экономических задач.

Малое и среднее предпринимательство оказывает значимое влияние на экономику Забайкальского края: в 2013 году субъекты малого и среднего бизнеса составляли 56,0 % в общей численности коммерческих юридических лиц, действующих в крае. В данном секторе трудилось 110,0 тыс. человек, что составило 20,5 % от экономически активного населения Забайкальского края, произведено 28,2 % от общего объема региональной продукции,

собирается, по оценке, 19,3 % от суммы налогов, поступающих в бюджет края от всех субъектов экономики.

На начало 2014 года в Забайкальском крае действовал 31991 субъект малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

Субъектами малого и среднего бизнеса в настоящее время производится:

35 % промышленной продукции края;

49 % работ (услуг) в сфере капитального строительства и ремонта;

60 % платных услуг;

92 % сельхозпродукции (включая ЛПХ);

93 % услуг розничной торговли;

96 % услуг автомобильных перевозок.

Государственная поддержка осуществлялась в рамках краевой долгосрочной целевой программы по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае. В 2010–2013 годах объем финансирования программы по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства увеличился в 2,4 раза, поддержка оказана более 3100 субъектам малого и среднего предпринимательства, в результате чего создано свыше 5 тысяч новых и сохранено около 18 тысяч действующих рабочих мест, находившихся в период кризиса под угрозой ликвидации. Предоставление поручительств гарантийного фонда простимулировало предпринимателей на привлечение около 3,0 млрд. рублей банковских кредитов. Поступление налоговых платежей во все уровни бюджетов от поддержанных предпринимательских структур превысило 1,5 млрд. рублей.

В 33 муниципальных образованиях действуют целевые программы поддержки малого предпринимательства, 76 % которых финансируются из местных бюджетов муниципальных образований Забайкальского края.

Перечни муниципального имущества, предназначенного для предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, сформированы в 34 муниципальных районах (городских округах). В состав их включено более 1100 объектов недвижимости с общей площадью 357 тыс. кв. м.

В Забайкальском крае активно функционирует региональная инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства. В ее составе краевой фонд поддержки малого и среднего предпринимательства, Забайкальская лизинговая компания, Гарантийный фонд, фонд инвестиционного развития, краевой микрофинансовый центр, 2 бизнес-инкубатора, 14 муниципальных фондов поддержки малого предпринимательства, 2 представительства организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, Забайкальский экспортный центр. Совокупные финансовые активы перечисленных организаций превысили 900 млн. рублей.

Данными структурами в 2010–2013 годах выдано около 1150 млн. рублей кредитов, предоставлено более 500 гарантий.

Реализация мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае, направленных на решение ключевых проблем бизнеса, позволила в некоторой мере смягчить крайне неблагоприятные условия предпринимательской деятельности в условиях посткризисного периода. В 2013 году приоритетными направлениями программы являлись развитие инноваций, лизинга, социального предпринимательства, начинающего бизнеса, возмещение процентной ставки по кредитам, развитие микрофинансирования. В число мероприятий поддержки малого и среднего предпринимательства впервые были включены мероприятия по обеспечению доступа к финансовым ресурсам малых компаний с численностью работников свыше 30 человек, для которых разработаны меры, направленные в первую очередь на поддержку модернизации производства: компенсация расходов на приобретение оборудования, субсидирование расходов по лизингу оборудования.

Более подробная информация относительно состояния дел в сфере малого и среднего предпринимательства представлена далее в соответствующей подпрограмме.

1.4. Инновационное развитие

Для Забайкальского края характерен низкий уровень развития научной и инновационной деятельности и значительное его отставание от уровня Российской Федерации и Сибирского федерального округа. Актуальным является вопрос несоответствия предложенных региональным сектором исследований технологий и разработок потребностям бизнеса в технологической модернизации.

Правительством Забайкальского края предпринимаются меры по реформированию инновационной системы.

В настоящее время сформирована основная нормативная правовая база, направленная на решение вопросов инновационного развития региона.

Закон Забайкальского края от 20 ноября 2009 года № 275-33К «Об инновационной деятельности в Забайкальском крае» и Концепция развития инновационной деятельности в Забайкальском крае, утвержденная распоряжением Правительства Забайкальского края от 19 июля 2011 года № 373-р, позволили активизировать инновационные процессы.

В 2013 году осуществлялось финансирование мероприятий по стимулированию инновационной деятельности за счет средств краевого бюджета и Российского фонда фундаментальных исследований (далее – РФФИ). Предоставлены гранты победителям конкурса «РФФИ и Забайкальский край» на общую сумму 2100 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета (1575 тыс. рублей) и РФФИ (525 тыс. рублей).

Кроме того, велось сопровождение информационного портала «Инновации в Забайкалье» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Получила развитие инфраструктура поддержки инновационной деятельности. На территории края осуществляют свою деятельность центр трансфера технологий, технопарк, бизнес-инкубаторы, представители венчурных инвесторов.

Вместе с тем на фоне мероприятий по созданию условий для коммерциализации и экономической реализации результатов исследовательской деятельности в высших образовательных учреждениях края остро встала проблема отсутствия жизнеспособных и актуальных, соответствующих вызовам времени результатов научных исследований. Не реализуются меры по поддержке кооперации вузов с предприятиями, дальнейшему развитию вузовской инновационной инфраструктуры.

С целью создания новых форм государственной поддержки и стимулирования инновационной деятельности принят Закон Забайкальского края от 28 октября 2013 года № 865-ЗЗК «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об инновационной деятельности в Забайкальском крае», в соответствии с которым Правительство Забайкальского края уполномочено устанавливать порядок разработки, реализации и мониторинга программ инновационного развития краевых государственных учреждений, государственных унитарных предприятий и хозяйственных обществ, акции (доли) в уставном капитале которых находятся в собственности Забайкальского края, устанавливать долю инновационных товаров, работ, услуг в общем годовом объеме закупок товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Забайкальского края, а также иные изменения, способствующие установлению более благоприятных условий ведения инновационной деятельности в Забайкальском крае.

В целом состояние краевой инновационной сферы нельзя признать удовлетворительным. Созданные элементы инновационной системы и увеличение финансирования не запустили в должной степени модернизационные процессы и пока не привели к необходимым структурным изменениям и диверсификации экономики.

Недостаточная приоритизация задач по поддержке инновационной активности бизнеса, развитию человеческого капитала не позволила обеспечить необходимую комплексность подхода и ликвидацию «узких мест» в инновационной системе края.

В результате на сегодняшний момент ключевой проблемой инновационного развития является низкий спрос на инновации в забайкальской экономике, а также неэффективная структура указанного спроса - перекос в сторону закупки готового оборудования и товаров за рубежом в ущерб внедрению собственных новых разработок.

Более подробная информация относительно состояния дел в сфере инновационного развития представлена далее в соответствующей подпрограмме.

1.5. Качество государственных институтов

Региональная политика в сфере повышения качества государственных институтов направлена на реализацию мер по повышению эффективности исполнения государственных функций и повышению качества государственных услуг, а также мер по совершенствованию системы стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития Забайкальского края.

Одним из ключевых факторов экономического развития региона является качество государственного управления. Новые рыночные условия предъявляют более высокие требования к эффективности исполнительной власти.

Основные направления повышения эффективности государственного и муниципального управления были обозначены в программных документах: Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных услуг на 2011–2013 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 года № 1021-р, Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», краевой долгосрочной целевой программе «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, в Забайкальском крае (2011–2013 годы)», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 01 июля 2011 года № 236.

Основные направления обеспечения качества предоставления государственных и муниципальных услуг определены в Федеральном законе от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Системообразующим нормативным правовым актом в сфере осуществления функций органов исполнительной власти по контролю и надзору является Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Указанным законом установлены гарантии защиты прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении проверок органами по контролю (надзору).

В целях бюджетного планирования ежегодно разрабатывались доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» ежегодно проводилась оценка деятельности органов исполнительной власти с учетом выполнения показателей, установленных для оценки эффективности

деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Также ежегодно проводится оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов». Итоги оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления доводятся до глав администраций муниципальных образований для принятия управленческих решений, направленных на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Одним из основных факторов успешного социально-экономического развития Забайкальского края, повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности экономики края является наличие эффективно функционирующей системы стратегического управления.

Региональная система стратегического управления и планирования до 2015 года основывалась на реализации законов Забайкальского края от 22 декабря 2009 года № 322-33К «О стратегическом планировании в Забайкальском крае» и от 10 декабря 2009 года № 295-33К «О стратегических направлениях развития Забайкальского края на период до 2025 года и Программе социально-экономического развития Забайкальского края на 2010-2014 годы», 20 ноября 2015 года принят Закон Забайкальского края № 1253-33К «О стратегическом планировании в Забайкальском крае».

Постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года» утверждена указанная Стратегия (далее - Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года).

Целевые значения основных показателей социально-экономического развития края на период до 2030 года определены в соответствии с параметрами, обозначенными в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Ежегодный мониторинг, который проводился в рамках координации реализации Программы социально-экономического развития Забайкальского

края на 2010–2014 годы, утвержденной Законом Забайкальского края от 10 декабря 2009 года № 295-ЗЗК «О стратегических направлениях развития Забайкальского края на период до 2025 года и Программе социально-экономического развития Забайкальского края на 2010–2014 годы», выявил опережающую динамику ряда целевых индикаторов программы. Кроме того, по результатам проведенной в 2010–2011 годах корректировки комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований выявлено более 70 новых направлений экономической деятельности, конкурентоспособных видов продукции и услуг. Это и определило необходимость проведения корректировки указанной Программы. Закон Забайкальского края от 26 декабря 2012 года № 772-ЗЗК «О внесении изменений в Программу социально-экономического развития Забайкальского края на 2010–2014 годы, утвержденную Законом Забайкальского края «О стратегических направлениях развития Забайкальского края на период до 2025 года и Программе социально-экономического развития Забайкальского края на 2010–2014 годы» обеспечил повышение целевого программного уровня (на 2014 год) ряда социальных индикаторов развития края, характеризующих уровень и качество жизни населения, а также актуализацию в составе программы приоритетных направлений экономической деятельности муниципальных образований.

Значительно возросла роль и значение в стратегическом управлении информации о происходящих в крае социально-экономических процессах.

Мониторинг социально-экономических процессов края является одним из действенных методов своевременного реагирования на наиболее острые текущие проблемы в экономике и социальной сфере края, выявления кризисных ситуаций и устранения их негативных последствий, отслеживания меняющихся с течением времени потребностей населения, выявления тенденций и «узких мест» социально-экономического развития территории.

Ежеквартально осуществляется мониторинг социально-экономического развития Забайкальского края, социально-экономического положения моногородов края. С целью обоснования бюджета на текущий финансовый год и плановый период проводится мониторинг социально-экономического развития муниципальных образований края. Осуществляется подготовка отчетов о ходе выполнения Комплексного плана действий Правительства Забайкальского по достижению целевых показателей социально-экономического развития, установленных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597–601, 606 на 2012–2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Забайкальского края от 01 октября 2012 года № 480-р, и Плана мероприятий Правительства Забайкальского края по реализации поручений и достижению целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», утвержденного распоряжением Правительства Забайкальского края от 31 октября 2012 года № 533-р.

В целях оперативного получения полной и достоверной информации о социально-экономических процессах, происходящих в Забайкальском крае, осуществляется работа по внедрению регионального сегмента вертикально интегрированной государственной автоматизированной системы «Управление».

Результаты мониторинга используются для обоснования принимаемых решений и действий в области экономики, социально-экономической политики, а также способствуют выбору лучших вариантов действий Правительства Забайкальского края.

Более подробная информация относительно состояния дел в сфере качества управления представлена далее в соответствующих подпрограммах.

1.6. Основные проблемы в сфере реализации программы

Несмотря на отмеченные положительные тенденции в сфере реализации региональной экономической и инновационной политики, в настоящее время отмечается ряд нерешенных проблем.

Забайкальский край значительно отстает в привлечении инвестиций по сравнению с соседними регионами – Республикой Бурятия и Амурской областью. Общий объем инвестиций в основной капитал в Забайкальском крае на протяжении нескольких лет не превышает 4,5–5,0 % от общего объема инвестиций в основной капитал в Сибирском федеральном округе.

Отставание сложилось исторически и обусловлено следующими факторами:

наличие инфраструктурных ограничений при реализации инвестиционных проектов. Предлагаемые инвесторам инвестиционные площадки для размещения новых крупных производств в муниципальных образованиях края инженерно не обустроены, в крае практически отсутствуют территории развития с развитой инженерной инфраструктурой (за исключением промышленного парка Забайкальского края «Промышленный парк «Могойтуй»);

отсутствие благоприятной административной среды и наличие административных барьеров. Не в полной мере налажено взаимодействие региональных органов власти, органов местного самоуправления муниципальных образований края, объединений предпринимателей и банков в работе по поддержке инвесторов;

недостаточное использование механизмов государственно-частного партнерства при реализации инфраструктурных и социально значимых инвестиционных проектов.

В сфере развития малого и среднего предпринимательства остается актуальной проблема качественного развития малого и среднего бизнеса. На территории края наблюдается значительно более низкий уровень вклада производственных компаний в экономику края по сравнению со среднероссийским, доминирование торгового сектора экономики.

Созданные элементы государственной поддержки инвестиционной и

инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства, увеличение государственного финансирования не запустили в должной степени модернизационные процессы и пока не привели к необходимым структурным изменениям и диверсификации экономики.

Нерешенными остаются и ряд других серьезных проблем:

высокие риски ведения предпринимательской деятельности в целом по России, в том числе и в Забайкальском крае;

незаинтересованность кредитных организаций в финансировании рискованного бизнеса;

фрагментарность региональной инновационной системы, отсутствие должных взаимосвязей между ее элементами, надлежащей интеграции образования, науки и бизнеса;

недостаточный кадровый, в том числе управленческий, потенциал для развития инновационных секторов экономики и модернизации традиционных отраслей;

отсутствие для предприятий стимулов к повышению производительности труда, модернизации производства;

недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации при планировании и реализации стратегических документов развития, недостаток оперативной и достоверной официальной статистической информации для принятия управленческих решений и корректировки региональной экономической политики.

Перечисленные факторы негативным образом отражаются на инвестиционной привлекательности Забайкальского края и степени его конкурентоспособности.

2. Перечень приоритетов государственной политики в сфере реализации государственной программы

Исходя из анализа социально-экономического развития края и с учетом стратегических приоритетов развития Забайкальского края, определенных в Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 июля 2010 года № 1120-р, Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р, а также в Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586 (далее – Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года), определены приоритеты долгосрочного развития края:

1) повышение стандартов жизни населения до уровня не ниже среднероссийского;

2) обеспечение выполнения задач, обозначенных в указах

Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

3) экономический рост, который достигается в том числе через создание благоприятного предпринимательского климата и условий для повышения инвестиционной и инновационной активности бизнеса;

4) развитие местного самоуправления.

Настоящая государственная программа направлена на создание условий для обеспечения поступательного движения в приоритетных сферах.

3. Описание целей и задач государственной программы

Целью государственной программы является создание условий для устойчивого роста экономики Забайкальского края.

Для достижения указанной цели потребуются решение следующих задач:

активизация привлечения частных инвестиций в экономику Забайкальского края;

стимулирование развития малого и среднего предпринимательства и потребительского рынка;

стимулирование и государственная поддержка инновационной деятельности;

повышение эффективности государственного и муниципального управления, стратегического прогнозирования и планирования в Забайкальском крае;

повышение эффективности, результативности и открытости закупок;

создание условий для реализации полномочий Министерства экономического развития Забайкальского края.

формирование конкурентоспособного, сбалансированного промышленного комплекса, устойчивого к колебаниям мировой экономической конъюнктуры

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 10 от 27.01.2019)

4. Сроки и этапы реализации государственной программы

Государственная программа реализуется в 2014–2024 годах, в один этап.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

5. Перечень основных мероприятий, мероприятий государственной программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов

Перечень основных мероприятий, мероприятий государственной программы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов представлен в приложении «Основные мероприятия, мероприятия, показатели и объемы финансирования государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие» к настоящей государственной программе (далее – приложение к государственной программе).

6. Перечень показателей конечных результатов государственной программы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации государственной программы

Перечень показателей конечных результатов государственной программы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации государственной программы представлены в приложении к государственной программе.

7. Информация о финансовом обеспечении государственной программы Забайкальского края

Представлена в Приложении к государственной программе, а также при необходимости детально описана в разделах, посвященных отдельным подпрограммам.

8. Описание рисков реализации государственной программы и способов их минимизации

Реализация государственной программы сопряжена с рядом рисков, в основном имеющих внешний характер.

№ п/п	Риск	Последствия наступления	Способы минимизации
1	2	3	4
1.	Внешние риски		
1.1.	Ухудшение экономической	Ухудшение результатов работы	Мониторинг состояния дел, при

1	2	3	4
	конъюнктуры, изменение мировых цен на экспортируемые товары и т.п.	негосударственного сектора, замедление либо полный отказ от реализации инвестиционных проектов, вследствие чего – недостижение запланированных результатов реализации государственной программы	необходимости – разработка мер, направленных на снижение негативных последствий, в том числе – на поиск альтернативных источников финансирования
1.2.	Низкая активность участия в реализации мероприятий государственной программы, организаций негосударственного сектора, их незаинтересованность во взаимодействии с государственным сектором	Сложности учета потребностей развития негосударственного сектора, недостижение запланированных результатов реализации государственной программы	Активизация работы с негосударственным сектором, распространение информации о программе; при необходимости – оформление договорных отношений
1.3.	Отсутствие (снижение) объемов финансирования государственной программы	Невозможность реализации ряда основных мероприятий и мероприятий государственной программы, недостижение заявленных результатов	Мониторинг состояния дел с привлечением средств из различных источников. При необходимости – корректировка ожидаемых результатов реализации государственной программы и/или разработка предложений по привлечению альтернативных источников финансирования
1.4.	Изменение	Невозможность	Мониторинг

1	2	3	4
	федерального законодательства, ухудшающее условия выполнения государственной программы	реализации ряда основных мероприятий и мероприятий государственной программы, недостижение заявленных результатов	потенциальных изменений федерального законодательства, при необходимости – принятие мер, минимизирующих негативные последствия изменения федерального законодательства
2.	Внутренние риски		
2.1.	Недостаточная скоординированность деятельности по реализации государственной программы	Нарушение сроков выполнения мероприятий государственной программы, недостижение запланированных результатов деятельности	Назначение ответственных исполнителей, организация текущего мониторинга хода выполнения мероприятий программы

Также информация о специфических рисках, обусловленных особенностями той или иной сферы деятельности, приведена далее в отдельных подпрограммах.

**Подпрограмма
«Стимулирование инвестиционной деятельности
в Забайкальском крае»**

**Паспорт
подпрограммы «Стимулирование инвестиционной
деятельности в Забайкальском крае»**

<p>Ответственный исполнитель подпрограммы</p>	<p>Министерство экономического развития Забайкальского края.</p>
<p>Соисполнители подпрограммы</p>	<p>Министерство финансов Забайкальского края; Министерство инвестиционного развития Забайкальского края (в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)</p>
<p>Цели подпрограммы</p>	<p>Улучшение инвестиционного климата в Забайкальском крае и повышение эффективности государственных инвестиций.</p>
<p>Задачи подпрограммы</p>	<p>Создание условий для обеспечения благоприятного инвестиционного климата в Забайкальском крае; (абзац утратил силу в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)повышение эффективности государственной поддержки инвестиционной деятельности; развитие механизмов государственно-частного партнерства; создание и развитие на территории края индустриальных (промышленных) парков; создание на территории края территории опережающего социально-экономического развития и особой экономической зоны. обеспечение информационной поддержки осуществления и стимулирования инвестиционной деятельности (абзац дополнен в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 308 от 30.07.2019) (в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019) (в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)</p>

Этапы и сроки реализации подпрограммы	2014-2024 годы. Один этап. (в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы (в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)	Расходы бюджета Забайкальского края на реализацию подпрограммы составят 291151,9700 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году – 22524,7000 тыс. рублей; в 2015 году – 20250,0000 тыс. рублей; в 2016 году – 16375,9000 тыс. рублей; в 2017 году – 113,0000 тыс. рублей; в 2018 году – 1144,3000 тыс. рублей; в 2019 году – 58749,1000 тыс. рублей; в 2020 году – 14090,0000 тыс. рублей; в 2021 году – 7333,4000 тыс. рублей; в 2022 году – 8500,0000 тыс. рублей; в 2023 году – 71015,4800 тыс. рублей; в 2024 году – 71056,0900 тыс. рублей.;
Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы	Решение первоочередных задач в инвестиционной сфере с учетом специфики Забайкальского края, а также развитие и повышение уровня инвестиционной активности.

1. Характеристика текущего состояния сферы инвестиционной деятельности в Забайкальском крае

Одним из основных факторов развития экономического потенциала и социально-экономического развития Забайкальского края является привлечение инвестиций.

В современных условиях, учитывая ограниченность бюджетных средств и ужесточение политики в области формирования расходов бюджетов как на федеральном, так и на региональном уровнях, темпы социально-экономического развития края во многом зависят от привлечения частных инвестиций.

Масштабы привлечения частных инвестиций во многом определяются инвестиционной привлекательностью края, в связи с этим огромное значение имеет формирование эффективной региональной инвестиционной политики.

На сегодняшний день на территории Забайкальского края сформирована необходимая нормативная правовая база, регулирующая предоставление государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Инвестор, реализующий инвестиционный проект, может рассчитывать на различные формы государственной поддержки в соответствии с действующим региональным инвестиционным законодательством, которое

гарантирует равные условия для всех участников бизнес-процесса, необходимые для справедливой конкуренции, минимальные административные барьеры, благоприятный налоговый режим.

На данный момент региональное инвестиционное законодательство представлено следующими нормативными правовыми актами:

Закон Забайкальского края от 20 ноября 2008 года № 72-ЗЗК «О налоге на имущество организаций»;

Закон Забайкальского края от 18 февраля 2009 года № 136-ЗЗК «О государственной поддержке градообразующих организаций промышленности»;

Закон Забайкальского края от 27 февраля 2009 года № 148-ЗЗК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае»;

Закон Забайкальского края от 20 ноября 2009 года № 275-ЗЗК «Об инновационной деятельности в Забайкальском крае»;

Закон Забайкальского края от 28 февраля 2012 года № 633-ЗЗК «Об основаниях и условиях предоставления инвестиционного налогового кредита по региональным налогам»;

Закон Забайкальского края от 25 декабря 2012 года № 765-ЗЗК «О государственной поддержке иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края и о внесении изменения в Закон Забайкальского края «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае»;

Закон Забайкальского края от 01 апреля 2014 года № 946-ЗЗК «Об установлении пониженных ставок налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков в части сумм налога на прибыль организаций, зачисляемых в бюджет Забайкальского края»;

Закон Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 967-ЗЗК «О реализации отдельных положений главы 3.3 части первой Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов»;

Закон Забайкальского края от 30 июня 2015 года № 1194-ЗЗК «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в собственности Забайкальского края, муниципальной собственности, и земельных участков на территории Забайкальского края, государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов»;

Закон Забайкальского края от 20 июля 2015 года № 1204-ЗЗК «О внесении изменения в Закон Забайкальского края «Об установлении отдельных полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Забайкальского края»;

Закон Забайкальского края от 26 апреля 2016 года № 1323-ЗЗК «О промышленной политике в Забайкальском крае»;

Закон Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 1443-ЗЗК «Об индустриальных (промышленных) парках Забайкальского края»;

постановление Правительства Забайкальского края от 14 мая 2010 года № 190 «О промышленном парке «Могойтуй»;

постановление Правительства Забайкальского края от 15 июня 2010 года № 242 «Об утверждении Порядка вовлечения в инвестиционный процесс имущества, находящегося в собственности Забайкальского края»;

(абзац двадцатый первый признан утратившим силу в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

постановление Правительства Забайкальского края от 12 апреля 2016 года № 139 «Об определении уполномоченного органа исполнительной власти Забайкальского края в сфере государственно-частного партнерства»;

постановление Правительства Забайкальского края от 31 мая 2016 года № 222 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Забайкальского края на этапе разработки и рассмотрения предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства».

Государственная поддержка инвестиционной деятельности

Государственная поддержка, предоставленная в соответствии с Законом Забайкальского края от 27 февраля 2009 года № 148-ЗЗК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае», способствовала реализации таких крупных проектов, как:

«Опытно-промышленная обработка золоторудного месторождения «Савкинское», инвестор - ООО «Мангазея Майнинг», объем инвестиций составляет 1629,8 млн. рублей, проекту присвоен статус инвестиционного проекта краевого значения;

«Организация убоя КРС и производства колбасных изделий на МК «Даурский», инвестор - ООО «Мясокомбинат «Даурский», объем инвестиций составляет 350 млн. рублей, проекту присвоен статус инвестиционного проекта краевого значения;

«Освоение Апсатского каменноугольного месторождения», инвестор - ООО «Арктические разработки», объем инвестиций составляет 31,3 млрд. рублей, проекту присвоен статус инвестиционного проекта краевого значения;

«Производство и переработка молока в Улётовском районе Забайкальского края на 2013 – 2020 гг.», инвестор - ООО «ЗабайкалАгро», объем инвестиций составляет 289,032 млн. рублей, проекту присвоен статус инвестиционного проекта краевого значения;

«Создание лесопромышленного комплекса ООО «ЦПК «Полярная», инвестор ООО «ЦПК «Полярная», объем инвестиций составляет 28 010,2 млн. рублей, проекту присвоен статус приоритетного инвестиционного проекта Забайкальского края

«Организация автосборочного производства грузовых автомобилей ООО «Гуран», инвестор - ООО «Гуран», объем инвестиций составляет 20 млн. рублей.

Создание благоприятного инвестиционного климата

В целях создания благоприятной инвестиционной среды в крае реализован ряд мер по организации взаимодействия с инвесторами:

с 2009 года работает ОАО «Фонд инвестиционного развития Забайкальского края»;

с 2009 года функционирует Совет по вопросам кредитно-финансовой и инвестиционной политики края;

с 2012 года функционирует Совет по улучшению инвестиционного климата, взаимодействию с инвесторами и развитию государственно-частного партнерства;

введен механизм кураторства крупных инвестиционных проектов;

на Инвестиционном портале Забайкальского края работает штаб помощи для инвесторов. Это канал прямой связи инвесторов и руководства края для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов;

в 2013 году началась работа Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе (далее – Стандарт). Стандарт представляет собой совокупность определенных требований (15 разделов), которые при надлежащей реализации позволят достичь цели создания условий для увеличения притока инвестиций в регионы путем внедрения лучшей российской и международной практики взаимодействия региональных органов власти с предпринимателями. В течении 2014 года все разделы Стандарта на территории Забайкальского края внедрены;

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)

в марте 2014 года на базе ОАО «ЗабИнвестФонд» запущено «одно окно» для инвесторов. В рамках сопровождения проектов предоставляется полный спектр инструментов поддержки, включая участие в региональных, федеральных программах, содействие в привлечении средств инвестиционных и венчурных фондов, бизнес-ангелов, институтов развития, частных инвесторов;

утверждена Инвестиционная стратегия края на период до 2020 года, Инвестиционная декларация Забайкальского края;

в декабре 2014 года Губернатором Забайкальского края утверждена Дорожная карта мониторинга результатов внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Забайкальском крае на 2014-2015 годы. В настоящее время ведется работа по ее выполнению;

с 2014 года по поручению Президента Российской Федерации

запущено пилотное тестирование национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации. Основным принципом рейтинга – сравнение регионов относительно друг друга по 50 показателям, вне зависимости от географических, климатических и инфраструктурных условий. Рейтинг направлен на оценку ключевых факторов создания благоприятного инвестиционного климата, эффективности деятельности региональных властей по улучшению инвестиционного климата региона. Это касается и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, и муниципальных органов власти;

в 2014 году создан Совет по реализации национальной предпринимательской инициативы и две рабочих группы в отраслевых министерствах:

по оптимизации процедур по выдаче разрешения на строительство;

по улучшению инвестиционного климата в части эффективности процедур регистрации предприятий, прав собственности, постановки земельного участка на кадастровый учет и качества территориального планирования.

29 мая 2015 года Губернатором Забайкальского края утверждена дорожная карта внедрения лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Забайкальском крае на 2015 год.

Создание и развитие на территории края индустриальных (промышленных) парков

В целях создания условий для новых производств и привлечения инвестиций на территорию края был создан промышленный парк Забайкальского края «Промышленный парк «Могойтуй», который представляет собой выделенную территорию, обеспеченную административно-технической инфраструктурой, способной обслуживать до нескольких десятков сборочных и перерабатывающих производств (офисное здание, гостиница, общежития, централизованные системы электро-, тепло-, водо- и сантехобеспечения и другие объекты).

(абзац второй признан утратившим силу в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Создание территории опережающего социально-экономического развития и особой экономической зоны

На территории Забайкальского края расположено второе по числу жителей городское поселение Забайкальского края - «Город Краснокаменск», относящееся к первой категории монопрофильных муниципальных образований с наиболее сложным социально-экономическим положением, в котором осуществляет свою деятельность градообразующее предприятие ПАО «Приаргунское производственное горно-химическое объединение», крупнейшее в Российской Федерации уранодобывающее предприятие,

входящее в состав добывающего дивизиона Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» - АО «Атомредметзолото». Город Краснокаменск является экономическим форпостом России на юго-восточной границе с КНР и в связи с меняющейся ситуацией на мировом рынке (перепроизводство урана) основное производство ПАО «ППГХО» несколько лет является убыточным. Высвобождение среднесписочной численности работников ПАО «ППГХО» по состоянию на 01 января 2015 года составило 15 %. В качестве решения данной проблемы, а также в целях диверсификации экономики Правительством Забайкальского края инициировано создание ТОСЭР в Краснокаменске.

Основой достижения поставленных целей является реализация масштабного инвестиционного проекта «Создание площадки, обеспеченной коммунальной и транспортной инфраструктурой, для размещения новых производств в городе Краснокаменске с целью диверсификации экономики моногорода». Информация об инвестиционном проекте приведена в приложении к подпрограмме.

В целях создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в приграничных территориях Правительством Забайкальского края ведется работа по созданию особых экономических зон туристско-рекреационного и промышленно-производственного типов в пгт. Забайкальск.

Забайкальский край обладает значительным потенциалом для реализации крупных инвестиционных проектов в сфере добычи и переработки минерально-сырьевых ресурсов, сельского хозяйства, инфраструктурного и другого развития и имеет выгодное геоэкономическое положение, способствующее развитию приграничных торгово-экономических отношений.

Несмотря на прилагаемые усилия, Забайкальский край значительно отстает в привлечении инвестиций по сравнению с соседними регионами. Общий объем инвестиций в основной капитал в Забайкальском крае на протяжении нескольких лет не превышает 4,5–5,0 % от общего объема инвестиций в основной капитал в Сибирском федеральном округе.

Государственная поддержка «северного» завоза

Выполняется работа по реализации Закона Забайкальского края от 14 октября 2008 года № 37-ЗЗК «О государственной поддержке завоза продукции (товаров) в населенные пункты с ограниченным сроком завоза грузов (продукции) в Забайкальском крае». Предоставление государственной поддержки позволяет снизить транспортные расходы по доставке продукции в населенные пункты с ограниченными сроками завоза грузов, сохранить в данных населенных пунктах розничную реализацию продовольствия и товаров первой необходимости, а также избежать ситуаций, которые могут привести к нарушению жизнеобеспечения населения отдаленных населенных пунктов.

За 2013 год рассмотрено 29 пакетов документов, представленных организациями и индивидуальными предпринимателями, на возмещение части транспортных расходов по доставке продукции (товаров) в населенные пункты Забайкальского края с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

Субсидии представлены одной организации и 9 предпринимателям, которыми осуществлена поставка в труднодоступные населенные пункты края 1961,5 тонны продовольственных и 172,9 тонны непродовольственных товаров.

Всего субсидий предоставлено в сумме 5 601,2 тыс. рублей, благодаря чему обеспечен завоз продукции в 22 населенных пункта, отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

За 2014 год рассмотрено 25 пакетов документов, представленных организациями и индивидуальными предпринимателями, на возмещение части транспортных расходов по доставке продукции (товаров) в населенные пункты Забайкальского края с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

Субсидии представлены 1 организации и 9 предпринимателям, которыми осуществлена поставка в труднодоступные населенные пункты края 1570,3 тонн продовольственных и 191,5 тонн непродовольственных товаров.

Правительством Забайкальского края приняты решения о предоставлении субсидий на возмещение части транспортных расходов по доставке продукции (товаров) в населенные пункты Забайкальского края с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) на сумму 6,48 млн. рублей. Всего обеспечен завоз продукции в 21 населенный пункт, отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

Условия повышения инвестиционной привлекательности региона

Отставание в инвестиционной сфере сложилось исторически и обусловлено многими факторами:

1) отсутствует благоприятная административная среда и существуют значительные административные барьеры. Не в полной мере налажено взаимодействие государственных органов власти края, органов местного самоуправления муниципальных образований края, объединений предпринимателей и банков в работе по поддержке инвесторов;

2) наличие инфраструктурных ограничений при реализации инвестиционных проектов снижает приток частных инвестиций в экономику края:

в настоящее время в крае нет территорий развития, обеспеченных инженерной инфраструктурой (за исключением промышленного парка Забайкальского края «Промышленный парк «Могойтуй»), которые можно

было бы предоставить инвесторам для размещения новых крупных производств;

недостаточно используются механизмы государственно-частного партнерства при реализации инфраструктурных и социально значимых инвестиционных проектов;

предлагаемые инвесторам инвестиционные площадки в муниципальных образованиях инженерно не обустроены.

Учитывая важность проблемы роста инвестиционной активности на территории Забайкальского края, работа по стимулированию осуществления инвестиций должна носить системный характер и осуществляться с применением программно-целевого метода. Подпрограмма направлена на выработку эффективных механизмов государственной поддержки инвесторов.

Основными условиями формирования инвестиционной привлекательности должны стать: реализация мероприятий Стандарта, внедрение и реализация лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Забайкальском крае, высокое качество управления территорией, благоприятная инвестиционная законодательная база, высокий инфраструктурный потенциал.

Повышению инвестиционной привлекательности Забайкальского края будет способствовать создание и дальнейшее развитие подготовленных для инвестиций инфраструктуры и промышленных площадок, позволяющих максимально сократить сроки начала бизнеса и создать комфортную административную среду.

Подпрограмма «Стимулирование инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» направлена на устранение данных ограничений и повышение инвестиционной привлекательности Забайкальского края.

2. Перечень приоритетов в сфере инвестиционной деятельности в Забайкальском крае

Инвестиционное развитие Забайкальского края определено Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года и Инвестиционной стратегией Забайкальского края на период до 2020 года. В соответствии с целями Стратегии приоритетными направлениями развития региона на период до 2024 года станут:

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата;

создание условий для нового экономического роста, модернизации действующих производств и обеспечение диверсификации и устойчивости к изменениям внешней среды экономики края;

обеспечение пространственного и инфраструктурного развития Забайкальского края;

развитие ресурса малого и среднего предпринимательства как одного из факторов реализации экономического, инвестиционного и социального потенциала Забайкальского края.

3. Описание целей и задач подпрограммы

Целью подпрограммы является улучшение инвестиционного климата в Забайкальском крае и повышение эффективности государственных инвестиций.

Для этого необходимо решить следующие задачи:

создание условий для обеспечения благоприятного инвестиционного климата в Забайкальском крае.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)

Решение задачи предполагает внедрение и реализацию на территории Забайкальского края всех разделов Стандарта и тиражирование данного опыта на уровне органов местного самоуправления. Это создаст дополнительные гарантии для потенциальных инвесторов и будет способствовать привлечению инвестиций в Забайкальский край;

(абзац утратил силу в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)

Решение задачи также предполагает проведение работы по упрощению разрешительных и согласительных процедур и сроков их проведения, оказывающих влияние на предпринимательскую деятельность. В рамках реализации «дорожной карты» внедрения лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Забайкальском крае планируется проведение анализа административных процедур и функций органов государственной власти и естественных монополий при осуществлении предпринимательской деятельности в Забайкальском крае и последующая оптимизация процедуры подключения к инженерным сетям, повышение доступности энергетической инфраструктуры, сокращение сроков предоставления государственных услуг в сфере строительства и земельных отношений;

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)

повышение эффективности государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Решение задачи предполагает предоставление государственной поддержки инвестиционной деятельности при условии обеспечения инвестором выплаты достойной заработной платы, сокращения использования иностранной рабочей силы;

развитие механизмов государственно-частного партнерства.

Решение данной задачи предполагает совершенствование краевой нормативной правовой базы, регулирующей взаимоотношения в сфере государственно-частного партнерства. Основной целью развития ГЧП в крае является создание условий эффективного использования государственного имущества при участии частного партнера на взаимовыгодных условиях. Ожидается, что новые формы взаимодействия дадут толчок развитию

социального бизнеса, строительству общественной инфраструктуры и повысят общую инвестиционную привлекательность края для крупного бизнеса;

создание и развитие на территории края индустриальных (промышленных) парков.

Решение данной задачи включает в себя работу по созданию доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов. Для этого планируется создать благоприятные условия реализации инвестиционных проектов резидентами индустриальных (промышленных) парков путем нивелирования влияния высокой тарифной, транспортной и иных составляющих на конечную стоимость производимой продукции, создать конкурентные преимущества для управляющих компаний путем установления величины арендной платы и иных сервисных услуг резидентам индустриальных (промышленных) парков, реализующим инвестиционные проекты;

создание на территории края территории опережающего социально-экономического развития и особой экономической зоны.

Решение задачи предполагает работу с Правительством Российской Федерации и федеральными министерствами по созданию в Забайкальском крае территории опережающего социально-экономического развития в моногороде Краснокаменск, по созданию особой экономической зоны на территории Забайкальского края. Реализация указанных мер позволит создать более благоприятные условия для организации производственной деятельности на территории Забайкальского края.

обеспечение информационной поддержки осуществления и стимулирования инвестиционной деятельности.

(абзац дополнен в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 308 от 30.07.2019)
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Решение данной задачи включает в себя работу по обеспечению актуальной информации о государственной поддержке инвестиционной деятельности, о свободных производственных площадях и земельных участках на территории края, презентации инвестиционного потенциала края и инвестиционных проектов на российских и международных деловых площадках, обеспечение работы Забайкальского инвестиционного портала.

(абзац дополнен в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 308 от 30.07.2019)
(абзац дополнен в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)

Решение этих задач будет осуществляться Министерством экономического развития Забайкальского края совместно с соисполнителями в рамках настоящей подпрограммы.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)

4. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется в 2014–2024 годах, в один этап.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

5. Перечень основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов

Перечень основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов представлен в приложении к государственной программе.

(абзацы второй-восьмой утратили силу в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

В рамках подпрограммы также планируется реализация следующих масштабных инвестиционных проектов, которые соответствуют целям и приоритетам, определенным в государственной программе, не направлены на развитие розничной торговли, предполагают строительство объектов, отвечающих требованиям, установленным Порядком принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2013 года № 600:

«Организация специализированного комплекса «Лесной Терминал» в пгт. Забайкальск, Забайкальского края»;

«Организация универсального терминально-логистического комплекса в пгт. Забайкальск, Забайкальского края»;

«Организация производства по переработке отвалов забалансовой руды Завитинского месторождения».

Масштабный инвестиционный проект «Организация специализированного комплекса «Лесной Терминал» в пгт. Забайкальск, Забайкальского края» (далее – проект «Лесной Терминал») соответствует цели и приоритетам настоящей государственной программы.

Реализация проекта «Лесной Терминал» будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности Забайкальского края посредством создания технологического комплекса, включающего в себя группу специализированных и универсальных зон, необходимые элементы инженерной, транспортной и административной инфраструктуры для обслуживания транзитных и региональных лесных грузопотоков, а также организации переработки древесины.

В результате реализации проекта «Лесной Терминал» планируется создание 731 рабочего места на территории муниципального района «Забайкальский район», увеличение налоговых доходов бюджета муниципального района «Забайкальский район» на 1,5 млн. рублей в год с даты ввода объекта в эксплуатацию.

Финансирование проекта «Лесной Терминал» планируется осуществлять за счет внебюджетных источников. Объем частных инвестиций составит 2 000 млн. рублей.

Масштабный инвестиционный проект «Организация универсального терминально-логистического комплекса в пгт. Забайкальск, Забайкальского

края» (далее – проект «Терминально-логистический комплекс») соответствует цели и приоритетам настоящей государственной программы.

Реализация проекта «Терминально-логистический комплекс» будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности Забайкальского края посредством организации терминально-логистического комплекса в непосредственной близости к пограничному пункту Забайкальск – Маньчжурия с целью обеспечения необходимой логистической инфраструктурой грузовые автомобильные потоки на границе.

В результате реализации проекта «Терминально-логистический комплекс» планируется создание 254 рабочих мест на территории муниципального района «Забайкальский район», увеличение налоговых доходов бюджета муниципального района «Забайкальский район» на 1,1 млн. рублей в год с даты ввода объекта в эксплуатацию.

Финансирование проекта осуществляется за счет внебюджетных источников. Объем частных инвестиций составит 4 000 млн. рублей.

Масштабный инвестиционный проект «Организация производства по переработке отвалов забалансовой руды Завитинского месторождения» соответствует цели и приоритетам государственной программы.

Реализация проекта будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности Забайкальского края посредством организации опытно-промышленного производства по переработке отвалов забалансовой руды Завитинского месторождения для выпуска продукции – карбоната лития технического сорта.

В результате реализации проекта «Организация производства по переработке отвалов забалансовой руды Завитинского месторождения» планируется создание 137 рабочих мест на территории муниципального района «Шилкинский район», увеличение налоговых доходов бюджета муниципального района «Шилкинский район» на 3,0 млн. рублей в год с даты ввода объекта в эксплуатацию.

Финансирование проекта планируется осуществлять за счет внебюджетных источников. Общий объем инвестиций составит 1 095,8 млн. рублей.

6. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы

Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы представлены в приложении к государственной программе.

7. Информация о финансовом обеспечении подпрограммы

(раздел 7 в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)

Общий объем финансирования из средств бюджета Забайкальского

края на реализацию подпрограммы составит 291151,9700 тыс. рублей, в том числе:

- в 2014 году – 22524,7000 тыс. рублей;
- в 2015 году – 20250,0000 тыс. рублей;
- в 2016 году – 16375,9000 тыс. рублей;
- в 2017 году – 113,0000 тыс. рублей;
- в 2018 году – 1144,3000 тыс. рублей;
- в 2019 году – 58749,1000 тыс. рублей;
- в 2020 году – 14090,0000 тыс. рублей;
- в 2021 году – 7333,4000 тыс. рублей;
- в 2022 году – 8500,0000 тыс. рублей;
- в 2023 году – 71015,4800 тыс. рублей;
- в 2024 году – 71056,0900 тыс. рублей.

При этом предусмотренное в краевом бюджете на текущий момент финансирование подпрограммы недостаточно. Общий объем необходимого финансирования из средств бюджета Забайкальского края на реализацию подпрограммы, рассчитанный из минимальных расходов, необходимых для развития инвестиционной деятельности, оценивается в размере 759,8 млн. рублей, в том числе:

- в 2014 году – 30,0 млн. рублей;
- в 2015 году – 30,0 млн. рублей;
- в 2016 году – 30,0 млн. рублей;
- в 2017 году – 29,8 млн. рублей;
- в 2018 году – 70,0 млн. рублей;
- в 2019 году – 80,0 млн. рублей;
- в 2020 году – 90,0 млн. рублей;
- в 2021 году – 100,0 млн. рублей;
- в 2022 году – 100,0 млн. рублей;
- в 2023 году – 100,0 млн. рублей;
- в 2024 году – 100,0 млн. рублей.

8. Описание рисков реализации подпрограммы и способов их минимизации

При реализации подпрограммы возможно возникновение целого ряда внешних рисков, которые могут привести к невыполнению основных мероприятий и мероприятий подпрограммы и недостижению запланированных результатов, в том числе:

изменение федерального законодательства, приводящее к невозможности реализации мероприятий подпрограммы; для минимизации последствий планируется осуществлять постоянный мониторинг состояния правового регулирования и при необходимости разрабатывать меры, нейтрализующие последствия таких изменений;

сокращение возможностей финансирования мероприятий; в целях снижения неблагоприятных последствий в рамках правового поля будут

приниматься меры, в том числе направленные на замещение источников финансирования, ставших недоступными, на другие источники средств;

изменение мировой конъюнктуры, снижающее привлекательность реализации инвестиционных проектов, в первую очередь, связанных с добычей природных ресурсов; наступление данного риска может повлечь откладывание реализации на неопределенный срок либо отказ от реализации тех или иных инвестиционных проектов; планируется осуществление мониторинга состояния дел в данной сфере, взаимодействие с инвестором, в том числе в рамках договорных механизмов, совместные поиск и выработка оптимальных решений проблемных ситуаций;

изменение собственников коммерческих организаций, реализующих инвестиционные проекты, что может повлечь корректировку их деятельности и, возможно, отказ от реализации инвестиционных проектов либо приостановку их реализации; для минимизации негативных последствий данного риска также планируется осуществление мониторинга состояния дел в сфере реализации проектов с негосударственным участием, взаимодействие с инвестором, в том числе в рамках договорных механизмов, совместные поиск и выработка оптимальных решений.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к подпрограмме «Стимулирование инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие»

Масштабный инвестиционный проект «Создание площадки, обеспеченной коммунальной и транспортной инфраструктурой, для размещения новых производств в городе Краснокаменске с целью диверсификации экономики моногорода»

(таблица утратила силу в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Масштабный инвестиционный проект «Организация специализированного комплекса «Лесной Терминал» в пгт. Забайкальск, Забайкальского края»

№ п/п	Параметр	Описание параметра
1	2	3
1	Наименование и краткое содержание проекта	«Организация специализированного комплекса «Лесной Терминал» в пгт. Забайкальск, Забайкальского края»

		<p>Суть проекта заключается в создании технологического комплекса «Лесной Терминал», включающего в себя группу специализированных и универсальных зон, а также необходимые элементы инженерной, транспортной и административной инфраструктуры для обслуживания транзитных и региональных лесных грузопотоков, а также организации переработки древесины.</p> <p>Проект предусматривает строительство на территории пгт Забайкальск инфраструктурных объектов комплекса «Лесной терминал»: объектов административно-хозяйственного назначения, делового центра, инженерных сетей и сооружений, объектов системы безопасности.</p>
2	Инициатор проекта	<p>Общество с ограниченной ответственностью «Забайкальский терминал» (в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)</p>
3	Территориальная привязка	Земельный участок площадью 90 га на территории муниципального района «Забайкальский район».
4	Тип инвестиционного проекта	Проект направлен на организацию терминально-логистического комплекса в непосредственной близости к пограничному пункту Забайкальск – Маньчжурия с целью обеспечения необходимой логистической инфраструктурой грузовые потоки на границе, а также предусматривает организацию переработки древесины.
5	Объем инвестиций	<p>Объем инвестиций по проекту – 2000 млн. рублей, в том числе:</p> <p>разработка проектно-сметной документации, получение разрешительной документации – 10 млн. рублей;</p> <p>вертикальная подготовка площадки – 350 млн. рублей;</p> <p>бетонирование площадки – 540 млн. рублей;</p> <p>приобретение техники и оборудования – 420 млн. рублей;</p> <p>строительство ж/д тупика – 150 млн. рублей;</p> <p>строительство инфраструктурных объектов – 230 млн. рублей;</p> <p>операционные расходы на запуск терминала – 300 млн. рублей.</p>
6	Объем и виды производимой продукции	Реализация Проекта позволит организации предоставлять клиентам лесоматериалы, а также высококачественные услуги по хранению и обработке грузов.
7	Количество создаваемых рабочих мест	В процессе реализации проекта будет создано 731 рабочее место.
8	Рынки сбыта	Россия, Китай.
9	Ожидаемая эффективность реализации проекта	Бюджетная эффективность для консолидированного бюджета Забайкальского края составит 1 093,7 млн. рублей. При этом прирост налоговых доходов бюджета

		муниципального района «Забайкальский район» с даты ввода в эксплуатацию объектов инфраструктуры в 2020 году составит 1 536,1 тыс. рублей, или 1,5 %.
10	Сроки реализации проекта	2018-2026 годы, в том числе в рамках реализации настоящей государственной программы – 2018-2020 годы.

**Масштабный инвестиционный проект
«Организация универсального терминально-логистического
комплекса в пгт. Забайкальск, Забайкальского края»**

№ п/п	Параметр	Описание параметра
1	2	3
1	Наименование и краткое содержание проекта	«Организация универсального терминально-логистического комплекса в пгт. Забайкальск, Забайкальского края».
2	Инициатор проекта	Общество с ограниченной ответственностью «ЗТГ Инвест»
3	Территориальная привязка	Земельный участок площадью 39 га на территории муниципального района «Забайкальский район».
4	Тип инвестиционного проекта	Проект направлен на организацию терминально-логистического комплекса в непосредственной близости к пограничному пункту Забайкальск – Маньчжурия с целью обеспечения необходимой логистической инфраструктурой грузовые автомобильные потоки на границе.
5	Объем инвестиций	Объем инвестиций по проекту – 4000 млн. рублей, в том числе: разработка проектно-сметной документации – 20 млн. рублей; строительство инфраструктурных объектов – 980 млн. рублей; капитальное строительство основных объектов логистического комплекса – 1800 млн. рублей; приобретение необходимого оборудования, машин и механизмов, программного обеспечения – 600 млн. рублей; инвестиции в оборотный капитал – 600 млн. рублей.
6	Объем и виды производимой продукции	Реализация проекта позволит организации предоставлять клиентам высококачественные услуги по хранению и обработке грузов.
7	Количество создаваемых рабочих мест	В процессе реализации инвестиционного проекта будет создано 254 рабочих места, в том числе в рамках реализации настоящей государственной программы до конца 2021 года – 6 рабочих мест.
8	Рынки сбыта	Россия, Китай.
9	Ожидаемая эффективность реализации проекта	Бюджетная эффективность для консолидированного бюджета Забайкальского края составит 2 978,2 млн. рублей. При этом прирост налоговых доходов бюджета муниципального района «Забайкальский район» с даты ввода в эксплуатацию объектов первой очереди

		оценивается в 2023 году в размере 1,1 млн. рублей, или 1,08 %, в том числе сумма налоговых доходов бюджета муниципального района «Забайкальский район» в 2021 году в рамках реализации настоящей государственной программы составит 59,2 тыс. рублей.
10	Сроки реализации проекта	2018-2031 годы, в том числе в рамках реализации настоящей государственной программы – 2018-2021 годы.

«Масштабный инвестиционный проект «Организация производства по переработке отвалов забалансовой руды Завитинского месторождения»

№ п/п	Параметр	Описание параметра
1	2	3
1	Наименование и краткое содержание проекта	«Организация производства по переработке отвалов забалансовой руды Завитинского месторождения» Цель проекта – организация опытно-промышленного производства по переработке отвалов забалансовой руды Завитинского месторождения и выпуск продукции – карбоната лития технического сорта. Проект предусматривает строительство на территории Шилкинского района зданий, сооружений и инфраструктуры.
2	Инициатор проекта	Публичное акционерное общество «Химико-металлургический завод» (ПАО «ХМЗ»).
3	Территориальная привязка	Земельный участок площадью 22,7 га на территории муниципального района «Шилкинский район», пгт Первомайский.
4	Тип инвестиционного проекта	Проект направлен на переработку отвалов забалансовой руды Завитинского месторождения с целью производства карбоната лития технического сорта.
5	Объем инвестиций	Объем инвестиций по проекту – 1095,8 млн. рублей, в том числе: строительство зданий и объектов инфраструктуры – 93,6 млн. руб.;
		строительство подъездных автодорог – 2,6 млн. руб.;
		закупка оборудования – 808,9 млн. руб.;
		закупка транспортных средств – 109,1 млн. руб.;
		оснащение помещений – 1,3 млн. руб.;
		прочие издержки – 1,5 млн. руб.;
		оборотный капитал – 78,8 млн. руб.
6	Объем и виды производимой продукции	Реализация проекта позволит производить 2,0 тыс. тонн карбоната лития в год.
7	Количество создаваемых рабочих мест	В процессе реализации проекта будет создано 137 рабочих мест.
8	Рынки сбыта	Россия, Китай, Бельгия, Сингапур.
9	Ожидаемая эффективность реализации проекта	Бюджетная эффективность для консолидированного бюджета Забайкальского края составит 822,0 млн.

		рублей. При этом прирост налоговых доходов бюджета муниципального района «Шилкинский район» с даты ввода в эксплуатацию объектов оценивается в 2019 году в 3,0 млн. руб., или 1,5 %.
10	Сроки реализации проекта	2017-2027 годы, в том числе в рамках реализации настоящей государственной программы – 2017-2021 годы.

**Подпрограмма
«Развитие малого и среднего предпринимательства»**

**Паспорт
подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство экономического развития Забайкальского края.
Соисполнители подпрограммы	-
Цели подпрограммы	Создание условий для интенсивного развития малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае. Создание условий для наиболее полного удовлетворения потребностей населения края в товарах и услугах торговли, общественного питания, бытовых услугах. Развитие системы обеспечения прав потребителей, направленное на минимизацию рисков нарушения законных прав и интересов потребителей и обеспечение необходимых условий для их эффективной защиты потребителями.
Задачи подпрограммы	Повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства; обеспечение доступности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

повышение доступности бизнес-образования для субъектов малого и среднего предпринимательства и пропаганда предпринимательства (стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности);
 совершенствование государственного регулирования потребительского рынка в Забайкальском крае;
 содействие реализации товаров местного производства;
 создание стимулов для повышения качества услуг торговли, общественного питания, бытовых услуг;
 оценка состояния потребительского рынка и системы защиты прав потребителей;
 создание эффективной системы оперативного обмена информацией в сфере защиты прав потребителей, включая информирование потребителей о качестве предлагаемых товаров, работ и услуг;
 повышение уровня правовой грамотности у населения в сфере защиты прав потребителей.

<p>Этапы и сроки реализации подпрограммы</p>	<p>2014–2024 годы. Один этап. (в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)</p>
<p>Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы (в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)</p>	<p>Общий объем расходов на реализацию подпрограммы составит 2013862,09375 тыс. рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> в 2014 году – 234312,67339 тыс. рублей; в 2015 году – 247462,14565 тыс. рублей; в 2016 году – 81989,09079 тыс. рублей; в 2017 году – 37175,41704 тыс. рублей; в 2018 году – 82066,04924 тыс. рублей; в 2019 году – 757553,87964 тыс. рублей; в 2020 году – 141877,80000 тыс. рублей; в 2021 году – 75908,90000 тыс. рублей; в 2022 году – 117302,50000 тыс. рублей; в 2023 году – 145557,44100 тыс. рублей; в 2024 году – 92656,19700 тыс. рублей. <p>Из них средства бюджета Забайкальского края составят 220872,31105 тыс. рублей:</p> <ul style="list-style-type: none"> в 2014 году – 30807,56120 тыс. рублей; в 2015 году – 10189,53785 тыс. рублей;

в 2016 году – 5601,71379 тыс. рублей;
 в 2017 году – 3961,13133 тыс. рублей;
 в 2018 году – 34130,64924 тыс. рублей;
 в 2019 году – 26680,67964 тыс. рублей;
 в 2020 году – 27380,40000 тыс. рублей;
 в 2021 году – 16302,80000 тыс. рублей;
 в 2022 году – 22034,00000 тыс. рублей;
 в 2023 году – 22418,74100 тыс. рублей;
 в 2024 году – 21365,09700 тыс. рублей.

Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Забайкальского края до 35,0 единиц в 2024 году.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)

Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации подпрограммы составит с 2017 до 2024 года – не менее 26,1 рабочих мест ежегодно.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Среднее количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, составит до 2016 года не менее 250 единиц ежегодно, с 2017 по 2024 год – не менее 150 единиц ежегодно.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Рост оборота розничной торговли на душу населения с 116,1 тыс. рублей в 2013 году до 221,0 тыс. рублей в 2024 году.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)

Рост оборота общественного питания на душу населения с 6,8 тыс. рублей в 2013 году до 11,9 тыс. рублей в 2024 году.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Рост объема бытовых услуг на душу населения с 2,6 тыс. рублей в 2013 году до 4,6 тыс. рублей в 2024 году.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)

1. Характеристика текущего состояния сферы малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю и Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Забайкальскому краю, по состоянию на 01 января 2014 года, в Забайкальском крае осуществляли деятельность 32,0 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 26,2 тыс. индивидуальных предпринимателей. В секторе малого и среднего предпринимательства (без внешних совместителей) занято 110,0 тыс. человек, что составляет около 20,5 % от экономически активного населения Забайкальского края. Таким образом, каждый пятый работник в целом по краю в настоящее время занят в секторе малого и среднего предпринимательства.

Развитие малого и среднего предпринимательства является значимым фактором качественного роста экономики края, решения задачи по обеспечению структурной диверсификации экономики края.

Содействие развитию малого и среднего бизнеса, инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса официально признано одним из ключевых приоритетов социальной и экономической политики края. При этом особое внимание уделено поддержке малого и среднего бизнеса в высокотехнологичных секторах (субсидирование реализации мероприятий по стимулированию инновационной активности малых компаний).

Существенно возросла роль мнения предпринимательского сообщества в определении приоритетов государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства и оценке существующего и предлагаемого к введению нового государственного регулирования предпринимательской деятельности (введение института оценки регулирующего воздействия).

Результатом реализации поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области развития малого и среднего бизнеса, а также решений, принятых на заседаниях Правительственной комиссии по развитию малого и среднего предпринимательства, стало завершение процесса формирования основополагающей нормативно-правовой базы в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

Комплексные меры, реализованные в Забайкальском крае в 2009–2012 годах в рамках Концепции государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае на 2009–2013 годы, утвержденной распоряжением Правительства Забайкальского края от

23 декабря 2008 года № 198-р, и направленные на решение ключевых проблем бизнеса, позволили в некоторой мере смягчить крайне неблагоприятные условия предпринимательской деятельности в условиях кризиса и посткризисный период.

В крае создана инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства: Фонд поддержки малого предпринимательства Забайкальского края, ООО «Гарантийный фонд Забайкальского края», ОАО «Фонд инвестиционного развития Забайкальского края», Забайкальский экспортный центр, Забайкальская лизинговая компания, 2 бизнес-инкубатора. Осуществляется информационно-аналитическая и финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства. Проводятся конкурсы среди субъектов малого и среднего предпринимательства, а также молодых предпринимателей.

В крае созданы и действуют представительства общественных объединений предпринимателей – «ОПОРА РОССИИ» и «Деловая Россия», Забайкальский Союз предпринимателей.

Основными векторами государственной политики по развитию малого и среднего предпринимательства на краткосрочную и долгосрочную перспективу являются:

продолжение работы по мониторингу реализации в муниципальных образованиях края принятых государственных мер в области развития малого и среднего предпринимательства;

расширение направлений поддержки и спектра программ и проектов в области развития малого и среднего предпринимательства, в том числе включение элементов политики по развитию малого и среднего предпринимательства в стратегии кластерного развития, миграционной политики и др.;

обеспечение общественного обсуждения создаваемых институтов и механизмов поддержки малого и среднего предпринимательства, а также новых законодательных инициатив на всех стадиях их разработки (введения).

Обеспечение значимого увеличения количественных и качественных показателей доли малого инновационного бизнеса - один из ключевых стратегических ориентиров государственной политики по развитию малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае. Ядром национальной инновационной системы и залогом ее конкурентоспособности должна стать сеть отраслевых инновационных кластеров.

Активная позиция малого и среднего бизнеса, поддерживаемого государством, во многом способствует постепенной стабилизации экономической ситуации внутри страны, и как следствие, улучшению условий и состояния предпринимательства в целом.

Вместе с тем, сложившаяся отраслевая структура малого и среднего бизнеса в крае не отвечает задачам модернизации экономики.

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности

экономически активного населения составила 20,5 %, что ниже значения аналогичного показателя по Российской Федерации (26,3 %).

Численность субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тыс. человек населения в среднем по Забайкальскому краю составила 29,2 единицы, что ниже значения аналогичного показателя по Российской Федерации (40 единиц).

Также необходимо выделить отрасли экономики, в которых занято подавляющее большинство субъектов малого и среднего предпринимательства в крае (они во многом идентичны общероссийской отраслевой структуре малого и среднего предпринимательства):

оптовая и розничная торговля (41,0 % - в Забайкальском крае, 38 % - в России в среднем от общего числа всех субъектов малого и среднего предпринимательства, работающих в различных отраслях);

предоставление услуг (38,0 % и 17,9 % соответственно);

строительство (12,0 % и 12,1% соответственно);

обрабатывающие производства (6,0 % и 10,5 % соответственно).

Сложившаяся отраслевая структура малого и среднего бизнеса в Забайкальском крае, как и по России, качественно отстает от уровня развития малого и среднего предпринимательства в европейских странах, в которых количественный показатель и вклад производственных компаний значительно выше, и доминирует неторговый сектор экономики.

Реализация подпрограммы направлена на создание условий и факторов, способствующих развитию малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае, включая:

оказание финансовой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, использующих возможности лизинговых инструментов и заемного финансирования;

увеличение количества банковских продуктов, целевой аудиторией которых являются субъекты малого и среднего предпринимательства;

создание условий, обеспечивающих подключение субъектов малого и среднего предпринимательства к коммунальной и энергетической инфраструктуре;

формирование благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности на основе совершенствования налогового и фискального администрирования;

совершенствование нормативного и правового регулирования сферы малого и среднего предпринимательства;

увеличение доли инновационных и экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства.

Увеличение вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику Забайкальского края, а также количества малых инновационных предприятий в среднесрочной перспективе обусловлено следующими факторами:

увеличение мероприятий, направленных на модернизацию производства и поддержку малых инновационных предприятий, что создаст необходимые материальные стимулы для появления и развития малых инновационных предприятий;

увеличение количества действующих объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, что позволит поддержать малые предприятия на начальном этапе развития;

акцентирование мероприятий подпрограммы на поддержке малых и средних предприятий, ведущих деятельность в неторговых секторах экономики, что позволит постепенно увеличить долю таких предприятий в ВВП Забайкальского края.

Далее представлена более детальная характеристика потребительского рынка – сферы, где особую активность проявляют субъекты малого и среднего предпринимательства.

Сфера розничной торговли Забайкальского края – одна из самых динамично развивающихся сфер экономики и в настоящее время представлена достаточно разветвленной сетью торговых организаций. В крае функционируют около 10 тысяч объектов розничной торговли общей торговой площадью 706,9 тыс. кв. м. В Забайкальском крае создан благоприятный инвестиционный климат, в результате чего в 2012–2013 годах было открыто порядка 250 предприятий розничной торговли, реконструировано более 200 предприятий, что позволило создать дополнительно более 2 тыс. рабочих мест. По итогам 2013 года фактическая обеспеченность в среднем по краю составила 645,5 кв. м на 1000 человек, по сравнению с 2012 годом увеличилась на 11,6 %.

Оборот розничной торговли в 2013 году составил 127,4 млрд. рублей и увеличился по сравнению с предыдущим годом в сопоставимых ценах на 2,6 %. Оборот розничной торговли в расчете на душу населения в 2013 году в Забайкальском крае увеличился по сравнению с предыдущим годом на 9,9 % и составил 116,4 тыс. рублей (в среднем по Российской Федерации – 165 тыс. рублей, по Сибирскому федеральному округу – 132,3 тыс. рублей).

В Забайкальском крае осуществляют деятельность 7 розничных рынков, активно проводятся ярмарки (в 2013 году – 627 ярмарок, в 2012 году – 592). Проведение ярмарок позволяет производителям, прежде всего сельхозтоваропроизводителям, расширить сбыт продукции, а населению – купить товары местного производства по доступным ценам.

Несмотря на активизацию ярмарочной торговли и деятельности розничных рынков, оборот розничной торговли формируется, в основном, за счет продажи товаров торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в стационарной торговой сети. В 2013 году доля продаж товаров на розничных рынках и ярмарках в обороте розничной торговли снизилась до 2,7 % против 3,9 % в 2012 году, объем продаж составил 68,8 % к 2012 году, что главным образом обусловлено уменьшением количества розничных рынков и снижением спроса покупателей на услуги действующих рынков.

В Забайкальском крае на протяжении многих лет сохраняется диспропорция в обеспеченности торговыми площадями городских округов и муниципальных районов. В 2013 году безусловным лидером по обеспеченности торговыми площадями среди муниципальных образований края является городской округ «Город Чита» (1104,3 кв. м на 1000 человек). В крае есть стабильно отстающие районы и районы со стабильно высокими показателями по данному показателю. Так, среди муниципальных районов и городских округов наиболее высока обеспеченность торговыми площадями в Могочинском (853,9 кв. м на 1000 человек), Шилкинском (608 кв. м на 1000 человек), Красночикойском (598,4 кв. м на 1000 человек) районах. В Калганском, Могойтуйском, Агинском районах – на протяжении ряда лет сохраняется наиболее низкая обеспеченность (276,1, 214,2, 145,1 кв. м на 1000 человек соответственно).

Значительное влияние на развитие торговли в Забайкальском крае оказывает ценовая ситуация на рынке товаров. Удаленность от основных производителей, неразвитость местного производства, высокие транспортные расходы, большое количество оптовых посредников между производителем приводят к постоянному росту цен в розничной торговле и создают барьеры для входа на рынок и ведения розничной торговли в Забайкальском крае.

Кроме того, необходимо выделить следующие проблемы торговой отрасли края:

- недостаток складских объектов, высокая стоимость аренды и цен на объекты недвижимости и землю, высокая стоимость подведения коммуникаций;

- неразвитость транспортной и торговой инфраструктуры;

- слабые хозяйственные связи между производителями и организациями торговли, недостаточный уровень развития кооперации, наличие большого числа посредников между производителями и торговыми организациями.

Значительное место на потребительском рынке Забайкальского края занимает сфера общественного питания.

В 2013 году на территории Забайкальского края осуществляют деятельность 1066 предприятий общественного питания, в том числе 49 ресторанов, 428 кафе, 134 бара, 358 закусочных, 97 общедоступных столовых. По сравнению с 2012 годом число предприятий общественного питания увеличилось на 5,7 % (57 единиц). Общее количество посадочных мест в предприятиях общественного питания в Забайкальском крае составляет более 38 тысяч, обеспеченность населения посадочными местами организаций общественного питания в 2013 году составила 34,9 места на 1000 жителей.

Оборот общественного питания в 2013 году составил 7486 млн. рублей, что в сопоставимых ценах на 2,5 % больше, чем в 2012 году. В расчете на душу населения оборот общественного питания увеличился по сравнению с 2012 годом на 10,6 % и составил 6,8 тыс. рублей (в среднем по Российской Федерации – 7,9 тыс. рублей).

Система общественного питания в крае активно развивается, в том

числе за счет развития общедоступной сети предприятий для всех категорий населения. Организации общественного питания представляют различные кухни с использованием новых подходов к организации производства, прогрессивных технологий, форм и методов обслуживания. Расширяется система горячего питания по месту работы и в учебных заведениях, развивается направление по обслуживанию детей, молодежи, организации семейного отдыха.

Вместе с тем необходимо отметить следующие основные проблемы в развитии индустрии общественного питания:

крайне неравномерное территориальное распределение предприятий общественного питания;

малое количество социально ориентированных предприятий общественного питания;

низкий уровень применения индустриальных методов приготовления пищи, слабо развитая практика доставки ее по заказам потребителей;

недостаточное развитие сети общественного питания в зонах комплексного торгового обслуживания, на вокзалах, заправочных станциях и т.д.

Необходимо переоборудование студенческих, школьных столовых современной мебелью и современным торгово-технологическим и холодильным оборудованием, что позволит расширить ассортимент реализуемой продукции, увеличить степень охвата учащихся питанием.

Бытовое обслуживание населения Забайкальского края в 2013 году занимает более 7 % в структуре платных услуг и представляет собой важный сектор потребительского рынка. В сфере бытового обслуживания населения на территории Забайкальского края действуют порядка 1400 предприятий. Сфера бытового обслуживания представлена парикмахерскими, ателье по пошиву и ремонту одежды, мастерскими по пошиву и ремонту обуви, мастерскими по ремонту бытовой техники, банями, станциями техобслуживания автотранспортных средств, предприятиями по оказанию ритуальных услуг и прочими.

По сравнению с 2012 годом число предприятий бытового обслуживания населения увеличилось на 3,1 % (43 единицы). В целом по Забайкальскому краю объем бытовых услуг населению за 2013 год составил 2099 млн. рублей, что в сопоставимых ценах на 0,6 % больше, чем в 2012 году.

Наибольший удельный вес в структуре объема бытовых услуг традиционно занимают ремонт и техобслуживание автототранспортных средств, ритуальные услуги, услуги парикмахерских. В общем объеме бытовых услуг преобладают услуги, оказанные населению индивидуальными предпринимателями, которыми осваиваются все новые виды услуг: обслуживание и прокат компьютерной техники, прокат свадебных платьев и аксессуаров, вечерней одежды, установка пластиковых труб, окон, дверей, жалюзи, дизайнерские услуги.

В среднем по Забайкальскому краю потребление бытовых услуг на

одного человека в 2013 году, по оперативным данным, составило 1,9 тыс. рублей (в среднем по Российской Федерации – 4,6 тыс. рублей).

При этом из-за крайне неравномерного территориального распределения сети организаций бытового обслуживания, дифференциации доходов населения данный показатель значительно варьирует в разрезе муниципальных районов и городских округов. В таких районах края, как Александрово-Заводский, Ононский, Шелопугинский, бытовое обслуживание осуществляется 1-3 предприятиями, находящимися в районных центрах, в Газимуро-Заводском и Тунгиро-Олёкминском районах организации бытового обслуживания отсутствуют. Большинство сельских жителей лишено возможности пользоваться социально значимыми услугами по месту жительства, в результате чего сформировался большой разрыв в бытовом обслуживании городского и сельского населения.

Предприятия бытового обслуживания имеют слабую материально-техническую базу, что связано с высокой степенью износа базового технического оснащения, отсутствием современного оборудования и передовых технологий. Для дальнейшего развития отрасли необходимо привлечение инвестиций, однако низкий уровень рентабельности предприятий, длительные сроки окупаемости, убыточность большинства предприятий являются вескими причинами отсутствия у потенциальных инвесторов заинтересованности во вложении капитала. Экономическая ситуация вынуждает предприятия сферы бытовых услуг закрываться, перепрофилироваться или дополнительно заниматься торговлей продукцией, зачастую не имеющей отношения к профилю деятельности.

Исходя из изложенного, можно выделить ряд актуальных проблем сферы бытового обслуживания населения:

недостаточная инвестиционная и инновационная активность субъектов сферы бытового обслуживания;

отсутствие кредитно-финансовой поддержки предприятий (недостаточность финансовых ресурсов, высокие кредитные ставки, что не позволяет развивать и обновлять производственную базу);

отсутствие заинтересованности субъектов малого бизнеса в развитии сферы бытового обслуживания на селе ввиду отсутствия экономической привлекательности занятия бизнесом;

низкая рентабельность организаций службы быта, особенно в сельской местности;

значительные затраты, связанные с ростом цен на материалы, оборудование, увеличение платы за аренду помещений, коммунальные услуги;

отсутствие отраслевой нормативной правовой базы;

наличие «теневое» сектора экономики на рынке бытовых услуг, что приводит к отсутствию учета объемов выполненных услуг и созданию недобросовестной конкуренции;

несовершенство статистического учета оказываемых населению услуг, невозможность в связи с этим получить достоверную информацию о

существующем положении дел в сфере бытовых услуг в крае.

Таким образом, несмотря на то, что потребительский рынок Забайкальского края характеризуется положительной динамикой развития, он имеет ряд проблем, требующих решения в целях дальнейшего развития и совершенствования данной сферы. Отрасли потребительского рынка имеют как специфические отраслевые проблемы, так и проблемы, характерные для всей сферы товаров и услуг в целом. К ним относятся:

неравномерное территориальное распределение сети организаций торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения;

недостаточный для полного и всестороннего удовлетворения потребительского спроса населения края уровень развития инфраструктуры потребительского рынка;

нестабильные инфляционные процессы, проблема ценовой доступности отдельных товаров и услуг;

недостаточное обеспечение качества и безопасности товаров и услуг;

низкая квалификация кадров.

На решение обозначенных проблем направлены мероприятия подпрограммы. Применение программно-целевого метода при решении задач подпрограммы позволит реализовать конкретные, взаимоувязанные мероприятия по ее достижению в ограниченные сроки при необходимом обеспечении ресурсами из краевого бюджета.

В соответствии с государственной программой Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316, в регионе разработан паспорт проекта «Формирование сервисной поддержки малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае», утвержден распоряжением Правительства Забайкальского края от 15 декабря 2017 года № 523-р.

Паспорт проекта отражает процесс формирования сервисной модели поддержки малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае и включает реализацию мероприятий по основным направлениям поддержки малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, реализация проекта позволит сформировать в крае сервисную модель поддержки малого и среднего предпринимательства, в рамках которой будет повышен уровень доступности мер поддержки как для граждан, планирующих осуществлять предпринимательскую деятельность, так и для действующих субъектов предпринимательства.

2. Перечень приоритетов государственной политики сферы развития малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года в качестве одного из приоритетных обозначено следующее направление:

создание высококонкурентной институциональной среды,

стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику в целях поддержки образования новых предприятий и новых видов бизнеса, основывающихся на инновациях, стимулирование развития малого бизнеса.

Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года в качестве мер для достижения главной цели - повышения уровня и качества жизни населения края на основе сбалансированного развития экономики и социальной сферы – предусмотрены развитие предпринимательского сектора в части малого и среднего предпринимательства, совершенствование существующих механизмов и реализация новых направлений государственной поддержки.

Один из разделов Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года посвящен развитию малого и среднего предпринимательства как приоритетным направлениям социально-экономического развития края, что обусловлено высокой значимостью малого и среднего бизнеса в решении социальных и экономических задач.

В целях дальнейшего повышения роли малого бизнеса в развитии Забайкальского края, его эффективности в подпрограмме предусмотрены следующие меры:

формирование в Забайкальском крае наиболее благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности на основе совершенствования действующих в регионе и внедрения лучших российских и международных практик в сфере налогового и прочего фискального администрирования, региональных нормативно-правовых баз в сфере малого и среднего предпринимательства;

ограничение избыточного вмешательства в деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства, применения чрезмерно жестких тарифных, разрешительных и других процедур в отношении организаций малого и среднего бизнеса, допускаемых органами государственной власти (в том числе федеральными) и монополистическими структурами (в сферах энергетики, транспорта и т. д.);

дальнейшее развитие системы государственной и муниципальной поддержки малого предпринимательства, в том числе постоянное наращивание объемов финансово-кредитной поддержки, расширения форм финансового содействия, сети организаций государственной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства на всей территории края, в том числе через активное участие края в федеральных программах;

развитие в крае лизинга, интеграции деятельности банковских и других финансовых институтов с деятельностью организаций государственной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

обеспечение деятельности бизнес-инкубаторов для малого и среднего предпринимательства, размещаемых на территории края;

формирование целостной региональной системы информационно-консультационных услуг для субъектов малого и среднего

предпринимательства на основе активного и эффективного использования современных информационно-коммуникационных систем;

целенаправленные мероприятия в сфере поддержки и сопровождения начинающего малого бизнеса, включая применение наиболее льготных процентных ставок по кредитным продуктам организаций инфраструктуры, предоставление разнообразных грантов и субсидий начинающим предпринимателям;

развитие системы подготовки специалистов и квалифицированных рабочих для организаций малого и среднего предпринимательства;

ускоренное развитие малого и среднего предпринимательства в сфере социальных услуг и жилищно-коммунальной сфере.

В разделе Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, посвященном зонам опережающего развития, уделено внимание промышленной зоне в п. Могойтуй, расположенной на территории Агинского Бурятского округа Забайкальского края, которая предполагает размещение субъектов малого и среднего предпринимательства.

В Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года запланировано, что государственная поддержка и развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в долгосрочной перспективе позволят обеспечить прирост числа субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличение оборота малых и средних предприятий и объема продукции, произведенной малыми предприятиями в общем объеме валового регионального продукта с 9,0 % в 2013 году до 11,3 % в 2030 году.

Рассмотренные приоритеты в полной мере учтены при разработке настоящей подпрограммы.

3. Описание целей и задач подпрограммы

Целями настоящей подпрограммы являются:

создание условий для интенсивного развития малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае;

создание условий для наиболее полного удовлетворения потребностей населения края в товарах и услугах торговли, общественного питания, бытовых услугах;

развитие системы обеспечения прав потребителей, направленное на минимизацию рисков нарушения законных прав и интересов потребителей и обеспечение необходимых условий для их эффективной защиты потребителями.

Для достижения первой цели потребуются решение следующих задач:

повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства;

обеспечение доступности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

повышение доступности бизнес-образования для субъектов малого и среднего предпринимательства и пропаганда предпринимательства (стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности).

Вторая цель потребует решения таких основных задач, как:
совершенствование государственного регулирования потребительского рынка в Забайкальском крае;
содействие реализации товаров местного производства;
создание стимулов для повышения качества услуг торговли, общественного питания, бытовых услуг.

Третья цель потребует решения таких основных задач, как:
оценка состояния потребительского рынка и системы защиты прав потребителей;

создание эффективной системы оперативного обмена информацией в сфере защиты прав потребителей, включая информирование потребителей о качестве предлагаемых товаров, работ и услуг;

повышение уровня правовой грамотности у населения в сфере защиты прав потребителей.

4. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется в 2014-2024 годах, в один этап.
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

5. Перечень основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов

Перечень основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов представлен в приложении к государственной программе.

6. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы

Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы представлены в приложении к государственной программе.

7. Информация о финансовом обеспечении подпрограммы

7.1. Общая информация о финансовом обеспечении подпрограммы (в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)

Общий объем расходов на реализацию подпрограммы составит 2013862,09375 тыс. рублей, в том числе:

- в 2014 году – 234312,67339 тыс. рублей;
- в 2015 году – 247462,14565 тыс. рублей;
- в 2016 году – 81989,09079 тыс. рублей;
- в 2017 году – 37175,41704 тыс. рублей;
- в 2018 году – 82066,04924 тыс. рублей;
- в 2019 году – 757553,87964 тыс. рублей;
- в 2020 году – 141877,80000 тыс. рублей;
- в 2021 году – 75908,90000 тыс. рублей;
- в 2022 году – 117302,50000 тыс. рублей;
- в 2023 году – 145557,44100 тыс. рублей;
- в 2024 году – 92656,19700 тыс. рублей.

Из них средства бюджета Забайкальского края составят 220872,31105 тыс. рублей:

- в 2014 году – 30807,56120 тыс. рублей;
- в 2015 году – 10189,53785 тыс. рублей;
- в 2016 году – 5601,71379 тыс. рублей;
- в 2017 году – 3961,13133 тыс. рублей;
- в 2018 году – 34130,64924 тыс. рублей;
- в 2019 году – 26680,67964 тыс. рублей;
- в 2020 году – 27380,40000 тыс. рублей;
- в 2021 году – 16302,80000 тыс. рублей;
- в 2022 году – 22034,00000 тыс. рублей;
- в 2023 году – 22418,74100 тыс. рублей;
- в 2024 году – 21365,09700 тыс. рублей.

Реализация подпрограммы в части мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии со следующими условиями и порядками оказания поддержки.

7.2. Условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства

Приоритетными видами предпринимательской деятельности для осуществления поддержки в рамках реализации мероприятий подпрограммы являются:

глубокая переработка сырья и продукции в сферах сельского хозяйства, лесопереработки, сборочных производств;

(абзац дополнен в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 303 от 24.07.2019)

производство продукции, предназначенной на экспорт за пределы региона, импортозамещение;

(абзац дополнен в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 303 от 24.07.2019)

ремесленная деятельность, народные художественные промыслы;

(абзац 3 утратил силу в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 303 от

24.07.2019)

производство продовольственных и промышленных товаров, в том числе детских товаров и детской игровой продукции, продукции материально-технического назначения;

оказание услуг в сфере физкультуры и спорта, туризма, в том числе сельского и экологического;

сбор, заготовка и переработка дикоросов;

строительство, в том числе общестроительные работы и строительство дорог;

внедрение и использование альтернативных источников энергии;

предпринимательские инициативы граждан, отнесенные к коренным малочисленным народам Севера;

оказание медицинских услуг;

деятельность по уходу и присмотру за детьми;

предпринимательские инициативы граждан, зарегистрированных и осуществляющих деятельность в приграничных муниципальных образованиях.

Субъектам малого и среднего предпринимательства обеспечивается равный доступ к получению поддержки в соответствии с условиями ее предоставления, установленными подпрограммой.

Поддержка оказывается субъектам малого и среднего предпринимательства, если они:

соответствуют условиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ);

состоят на налоговом учете и осуществляют деятельность на территории Забайкальского края;

не находятся в стадии приостановления деятельности, реорганизации, ликвидации или банкротства.

Поддержка не оказывается субъектам малого и среднего предпринимательства:

если они относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства, указанным в части 3 статьи 14 Федерального закона № 209-ФЗ;

в случаях, указанных в части 5 статьи 14 Федерального закона № 209-ФЗ.

Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренная статьей 17 Федерального закона № 209-ФЗ, не может оказываться субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность, указанную в части 4 статьи 14 Федерального закона № 209-ФЗ.

Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства оказывается путем предоставления:

субсидий на возмещение фактических затрат;

грантов в форме субсидий (начинающим субъектам малого предпринимательства; начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела для уплаты первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования).

Поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляется ответственным исполнителем на конкурсной основе, кроме представления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, на возобновление предпринимательской деятельности.

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства за счет субсидии, предоставленной из федерального бюджета бюджету Забайкальского края в предыдущем году и неосвоенной по состоянию на 01 января текущего года, осуществляется на основании результатов конкурсных отборов предыдущего года. В случае если претенденты на получение поддержки по результатам указанных конкурсных отборов отсутствуют, поддержка предоставляется на основании вновь проведенных конкурсных отборов.

В случае если в бюджет Забайкальского края возвращаются средства от субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей субсидий или грантов в форме субсидий, источником которых ранее являлись бюджетными ассигнованиями из бюджета Забайкальского края, за исключением средств, которые возвращаются в результате нарушения субъектами малого и среднего предпринимательства условий предоставления субсидий и грантов в форме субсидий, ответственный исполнитель перенаправляет данные средства на оказание аналогичной поддержки другим субъектам малого и среднего предпринимательства. Предоставление поддержки за счет указанных средств осуществляется на основании результатов конкурсных отборов соответствующего года, в котором были предоставлены субсидии или гранты в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, возвратившим денежные средства.

Ответственный исполнитель:

определяет порядок, сроки, условия и критерии проведения конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства;

утверждает распределение субсидий и грантов в форме субсидий в пределах ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы;

определяет перечни (в части предоставления субсидий в форме грантов), формы и сроки представления документов, необходимых для получения субсидий и грантов в форме субсидий, и документов, подтверждающих их целевое использование.

(абзац тридцать четвертый утратил силу в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Распределение субсидий и грантов в форме субсидий осуществляется ответственным исполнителем.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляются, если они представляют ответственному исполнителю отчетность о фактических расходах по целевому направлению.

7.3. Условия и порядок оказания поддержки организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

Поддержка оказывается организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, если они:

соответствуют требованиям, установленным частями 1 и 2 статьи 15 Федерального закона № 209-ФЗ, а также требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса;

зарегистрированы и осуществляют деятельность на территории Забайкальского края (не включая филиалы и представительства);

имеют основным видом деятельности обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Забайкальского края;

не находятся в стадии приостановления деятельности, реорганизации, ликвидации или банкротства.

Поддержка организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в форме субсидий, предоставляется ответственным исполнителем на конкурсной основе. Субсидия организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, на создание и (или) развитие Центра «Мой бизнес» предоставляется на заявительной основе.

(абзац в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 303 от 24.07.2019)

Поддержка организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, за счет субсидии, предоставленной из федерального бюджета бюджету Забайкальского края в предыдущем году и неосвоенной по состоянию на 01 января текущего года, осуществляется на основании результатов конкурсных отборов предыдущего года. В случае если претенденты на получение поддержки по результатам конкурсных отборов отсутствуют, поддержка предоставляется на основании вновь проведенных конкурсных отборов.

Ответственный исполнитель:

определяет порядок, сроки, условия и критерии проведения конкурсного отбора организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

утверждает распределение субсидий в пределах ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы;

определяет формы и сроки представления документов, необходимых

для получения субсидий, и документов, подтверждающих целевое использование субсидий;

(абзац двенадцатый утратил силу в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Распределение субсидий и грантов в форме субсидий осуществляется ответственным исполнителем.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Субсидии организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставляются, если они представляют ответственному исполнителю отчетность о целевом использовании субсидий.

Поддержка организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в форме бюджетных инвестиций предоставляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законом Забайкальского края о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

7.4. Порядок предоставления в 2014–2016 годах субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов, городских округов Забайкальского края на реализацию мероприятия по предоставлению грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства

(наименование в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

1. Настоящий Порядок определяет порядок, цели, условия предоставления и расходования в 2014-2016 годах субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов, городских округов Забайкальского края на реализацию мероприятия по предоставлению грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства (далее – субсидии, Мероприятие), критерии отбора муниципальных районов, городских округов Забайкальского края (далее – муниципальные образования), имеющих право на получение субсидий, порядок возврата субсидий в бюджет Забайкальского края в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, порядок возврата в текущем финансовом году остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, а также регламентирует требование к отчетности, представляемой получателями субсидий Министерству экономического развития Забайкальского края (далее для настоящего Порядка – ответственный исполнитель), положение об обязательной проверке ответственным исполнителем соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления и ответственности за их нарушение.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

2. Субсидии предоставляются ответственным исполнителем.

3. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий предусматриваются законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период (далее – Закон

края) в пределах средств лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке ответственному исполнителю на реализацию подпрограммы.

4. Субсидии предоставляются в целях софинансирования исполнения расходных обязательств, возникающих при выполнении органами местного самоуправления муниципальных образований полномочий по поддержке малого и среднего предпринимательства, осуществляемых в целях создания условий для интенсивного развития малого предпринимательства в Забайкальском крае на реализацию Мероприятия в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) муниципальных образований, содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства (далее - программа (подпрограмма) развития малого и среднего предпринимательства).

5. Органы местного самоуправления муниципальных образований оказывают поддержку субъектам малого предпринимательства в соответствии с федеральными законами от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

6. Субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований, отобранных в порядке и на условиях, установленных настоящим Порядком.

7. В целях предоставления субсидий органам местного самоуправления муниципальных образований ответственный исполнитель:

1) создает конкурсную комиссию по предоставлению из бюджета Забайкальского края субсидий и грантов в форме субсидий в рамках мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства программы (далее - конкурсная комиссия), утверждает ее персональный состав и положение;

2) запрашивает у администраций муниципальных образований информацию о количестве малых предприятий (с учетом микропредприятий) и средних предприятий, действующих на территории муниципального образования (далее – Информация);

3) использует данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю о количестве индивидуальных предпринимателей, учтенных в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов.

4) определяет:

а) перечень документов и формы отчетов, подтверждающих целевое осуществление расходов бюджета муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии;

б) сроки представления Информации;

в) сроки представления документов, представляемых администрацией муниципального образования, занявшего первое место в рейтинге, необходимых для получения субсидии.

8. Субсидии предоставляются органам местного самоуправления муниципальных образований при соблюдении следующих условий:

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

1) соответствие цели – создание условий для интенсивного развития малого и среднего предпринимательства;

2) наличие программы (подпрограммы) развития малого и среднего предпринимательства, содержащей Мероприятие;

3) наличие в решении представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования, софинансирование которого осуществляется из краевого бюджета в объеме, необходимом для его исполнения, включающем размер планируемой субсидии;

4) заключение ответственным исполнителем и администрацией муниципального образования соглашения о предоставлении субсидии (далее – Соглашение) в соответствии с пунктом 21 настоящего Порядка;

5) предоставление Информации.

9. В целях предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований конкурсная комиссия составляет рейтинг муниципальных образований, который состоит из следующих критериев:

1) доля субъектов малого предпринимательства муниципального образования, участвовавших в конкурсном отборе по предоставлению грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства, проводимом ответственным исполнителем в предыдущем году, в общем количестве субъектов малого и среднего предпринимательства зарегистрированных на территории муниципального образования(в случае, если в предыдущем году предоставление грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства не осуществлялось, используется Информация за последний год, в котором предоставлялись гранты);

2) количество поданных заявок от субъектов малого предпринимательства муниципального образования на конкурсный отбор по предоставлению грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства, проводимый ответственным исполнителем подпрограммы в предыдущем году(в случае, если в предыдущем году предоставление грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства не осуществлялось, используется Информация за последний год, в котором предоставлялись гранты);

3) доля субъектов малого предпринимательства муниципального образования, получивших гранты в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства в предыдущем году, в общем количестве субъектов малого предпринимательства муниципального образования, подавших заявки на конкурсный отбор по предоставлению грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства(в случае, если в предыдущем году предоставление грантов в форме субсидий

начинающим субъектам малого предпринимательства не осуществлялось, используется Информация за последний год, в котором предоставлялись гранты).

По каждому критерию муниципальному образованию присваивается место в рейтинге. Первое место в рейтинге занимает муниципальное образование, занявшее наивысшее место в сумме по трем критериям рейтинга.

Субсидии бюджетам муниципальных образований распределяются равными долями, если муниципальных образований, занявшим в рейтинге первое место, несколько.

В рейтинге не участвуют муниципальные образования, получившие данную субсидию в течение последних 3 лет, предшествующих текущему календарному году.

10. Объем субсидии для софинансирования расходов бюджетов муниципальных образований определяется по следующей формуле:

$$C_i = V_i \times U_{кр} / U_{мб}, \text{ где:}$$

C_i - объем субсидии i -му муниципальному образованию;

V_i - объем бюджетных ассигнований i -го муниципального образования на исполнение расходного обязательства муниципального образования по реализации программы (подпрограммы) развития малого и среднего предпринимательства;

$U_{кр}$ – предельный уровень софинансирования расходного обязательства муниципальных образований из краевого бюджета;

$U_{мб}$ - уровень софинансирования расходного обязательства муниципальных образований за счет субсидии.

11. Предельный уровень софинансирования расходного обязательства муниципальных образований из краевого бюджета составляет в 2014–2016 годах 95 процентов. Уровень софинансирования расходного обязательства муниципальных образований за счет субсидии в 2014–2016 годах составляет 5 процентов.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

12. В случае превышения объема средств, выделенных из краевого бюджета, над объемом бюджетных ассигнований i -го муниципального образования на исполнение расходного обязательства муниципального образования по реализации программы (подпрограммы) развития малого и среднего предпринимательства субсидия предоставляется пропорционально объему бюджетных ассигнований, при этом уровень софинансирования из краевого бюджета не должен превышать в 2014–2016 годах 95 процентов, а объем финансирования из бюджета муниципального образования не должен составлять в 2014–2016 годах менее 5 процентов от общего объема средств.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

13. При запросе Информации у администраций муниципальных образований, а также документов, представляемых администрацией муниципального образования, занявшего первое место в рейтинге, необходимых для получения субсидии, ответственным исполнителем

устанавливается срок их представления.

14. Для получения субсидий администрация муниципального образования, занявшее первое место в рейтинге, представляет ответственному исполнителю в устанавливаемый запросом, указанным в пункте 13 настоящего Порядка, срок следующие документы:

- 1) выписку из программы (подпрограммы) развития малого и среднего предпринимательства, содержащей Мероприятие;
- 2) выписку из решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования, подтверждающую включение в бюджет муниципального образования средств на исполнение расходных обязательств муниципального образования, связанных с реализацией Мероприятия.

Предоставляемые документы должны быть заверены подписью руководителя администрации муниципального образования или лица, имеющего полномочия для заверения, и печатью.

15. Рассмотрение документов, представленных администрациями муниципальных образований, осуществляется конкурсной комиссией.

16. Решение о предоставлении субсидии или об отказе в ее предоставлении принимается конкурсной комиссией в течение 25 рабочих дней со дня окончания приема документов.

17. Конкурсная комиссия принимает решение о предоставлении субсидии на основании следующих критериев:

- 1) занятое первое место в рейтинге;
- 2) соответствие условиям, установленным подпунктами 1–3, 5 пункта 8 настоящего Порядка.

18. Решение конкурсной комиссии о предоставлении субсидий оформляется протоколом заседания конкурсной комиссии и подписывается членами конкурсной комиссии в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения.

Конкурсная комиссия имеет право отменить ранее принятое решение о предоставлении субсидии в случае выявления в действиях (бездействии) органов местного самоуправления муниципальных образований нарушения условий, установленных пунктом 8 настоящего Порядка. Указанное решение оформляется протоколом заседания конкурсной комиссии и подписывается в предусмотренный настоящим пунктом срок.

19. На основании решения конкурсной комиссии распределение субсидий утверждается Правительством Забайкальского края или Законом края в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом края, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке ответственному исполнителю.

20. Ответственный исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня подписания протокола, указанного в пункте 18 настоящего Порядка, направляет уведомление администрации муниципального образования о принятом решении. Уведомление о принятом решении направляется посредством электронной, факсимильной связи или почтовым отправлением.

21. Предоставление субсидии осуществляется на основании Соглашения, подготавливаемого (формируемого) и заключаемого с применением государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - система «Электронный бюджет») в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации, а также в соответствии с подпунктом «л¹» пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 (далее – Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета).

22. Заключение соглашений осуществляется не позднее срока, определенного правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края местным бюджетам, устанавливаемыми Правительством Забайкальского края.

23. Внесение в Соглашение изменений допускается в случаях, предусмотренных пунктом 12 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета.

Внесение в Соглашение изменений, предусматривающих ухудшение значений показателей результативности использования субсидии, а также увеличение сроков реализации предусмотренного Соглашением Мероприятия не допускается в течение всего периода действия Соглашения, за исключением случаев, когда выполнение условий предоставления субсидии оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, а также в случае существенного (более чем на 20 процентов) сокращения размера субсидии.

24. Объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на финансирование расходного обязательства муниципального образования, софинансируемого за счет субсидии, утверждается решением представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования исходя из необходимости достижения установленных Соглашением значений показателей результативности использования субсидии.

25. Основаниями для отказа в заключении Соглашения о предоставлении субсидии являются:

1) непредставление (несвоевременное представление) документов, необходимых для получения субсидии, представление неполного пакета документов, необходимых для получения субсидии, установленного пунктом 14 настоящего Порядка;

2) представление неполных или недостоверных сведений (не заполнены либо заполнены частично представленные документы; плохое качество изображения символов, букв и цифр, не позволяющее их прочитать; несоответствие представленных документов требованиям настоящего Порядка);

3) несоответствие муниципального образования требованиям и условиям, установленным пунктами 8, 14 настоящего Порядка;

4) отказ администрации муниципального образования от принятия на себя обязательств, предусмотренных настоящим Порядком и Соглашением;

5) недостаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующие цели ответственному исполнителю в бюджетной росписи на текущий финансовый год;

6) выявление органом государственного финансового контроля Забайкальского края в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, факта бюджетного нарушения, за совершение которого Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрено применение бюджетных мер принуждения, и предоставление указанными государственными органами финансового контроля ответственному исполнителю соответствующего заключения, а также выявление факта нарушения муниципальным образованием условий Соглашений, заключенных в течение двух лет, предшествующих текущему финансовому году, в части расходования предоставленных субсидий.

26. Ответственный исполнитель в течение десяти рабочих дней со дня заключения соглашений формирует и представляет в Министерство финансов Забайкальского края заявку на финансирование указанных расходов.

27. Министерство финансов Забайкальского края на основании заявки на финансирование, представленной ответственным исполнителем в соответствии с пунктом 26 настоящего Порядка, осуществляет перечисление средств на лицевой счет ответственному исполнителю в течение текущего года, но не позднее 1 сентября, в соответствии с утвержденным кассовым планом с учетом исполнения доходной части.

28. Перечисление субсидий из бюджета Забайкальского края осуществляется в установленном порядке на счета Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю, открытые для учета поступления и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном порядке в бюджеты муниципальных образований.

29. Администрация муниципального образования представляет ответственному исполнителю в электронном и бумажном виде отчеты по формам, указанным в подпункте 4 пункта 7 настоящего Порядка (далее - отчеты).

Отчеты составляются нарастающим итогом по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным кварталом, и представляются в срок до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в случае наличия факта осуществления кассового расхода за счет средств бюджета муниципального образования, софинансируемого из краевого бюджета, при этом отчеты за IV квартал представляются в срок до 15-го января года, следующего за годом предоставления субсидии, независимо от факта осуществления кассового расхода за счет средств бюджета муниципального образования,

софинансируемого из краевого бюджета, отчеты о достижении значений показателей результативности использования субсидии представляются в срок до 1 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии.

Отчеты заполняются администрацией муниципального образования в электронном и бумажном виде и подписываются руководителем администрации муниципального образования.

Администрация муниципального образования обеспечивает представление отчетов, предусмотренных Соглашением, ответственному исполнителю в указанные сроки, в электронном виде в системе «Электронный бюджет».

30. Ответственный исполнитель осуществляет контроль за выполнением органами местного самоуправления муниципальных образований обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидий в отчетном году в соответствии с отчетами о достижении значений показателей результативности использования субсидий, представленными муниципальными образованиями.

31. Эффективность реализации Мероприятия, в целях софинансирования которого предоставлена субсидия, оценивается ответственным исполнителем на основании фактического достижения органом местного самоуправления муниципального образования следующих показателей результативности использования субсидии, которые являются обязательными для выполнения:

1) количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку;

2) прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку;

3) количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку;

4) увеличение оборота субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, в процентном соотношении к показателю за предыдущий период в постоянных ценах 2014 года;

5) доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей), получивших государственную поддержку.

32. Органы местного самоуправления муниципальных образований несут ответственность за соблюдение требований и условий настоящего Порядка, осуществление расходов бюджетов муниципальных образований, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, в том числе за их целевое использование, а также за достоверность представляемых сведений.

33. Контроль за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований условий предоставления субсидий осуществляется ответственным исполнителем.

34. Неиспользованные в текущем финансовом году межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, имеющих целевое назначение, за исключением межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации, подлежат возврату в доход бюджета Забайкальского края в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

35. Ответственный исполнитель принимает решение о наличии потребности в неиспользованной субсидии в соответствии с порядком принятия главным администратором бюджетных средств Забайкальского края решения о наличии потребности в межбюджетных трансфертах, полученных из бюджета Забайкальского края, в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, не использованных в отчетном финансовом году, устанавливаемым Правительством Забайкальского края.

36. В случае нецелевого использования субсидии и (или) нарушения муниципальным образованием условий предоставления субсидии, и (или) условий и требований настоящего Порядка, и (или) условий Соглашения ответственный исполнитель в течение 30 календарных дней со дня выявления одного или нескольких из таких нарушений направляет соответствующую информацию в орган государственного финансового контроля Забайкальского края и Министерство финансов Забайкальского края для принятия в установленном порядке соответствующего решения.

В случае нецелевого использования субсидии и (или) нарушения органами местного самоуправления муниципального образования условий ее предоставления к нему применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Порядок возврата средств органами местного самоуправления муниципального образования в случае нарушения обязательств, предусмотренных Соглашением, в части недостижения значений показателей результативности использования субсидии, включая порядок расчета размера средств, подлежащих возврату, сроки возврата, основания для освобождения органов местного самоуправления муниципального образования от применения мер ответственности за нарушение обязательств, предусмотренных Соглашением, а также порядок использования возвращенных средств ответственным исполнителем применяются в соответствии с пунктами 16–20, 22¹ и 22² Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета.

Основанием для освобождения органов местного самоуправления муниципального образования от применения мер ответственности, предусмотренных абзацем третьим настоящего пункта, является

документальное подтверждение наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению соответствующих обязательств.

В случае если органами местного самоуправления муниципального образования не обеспечен возврат средств за нарушение обязательств, предусмотренных Соглашениями, заключенными в предшествующих годах, размер субсидии, предусмотренный бюджету муниципального образования на очередной финансовый год, сокращается на размер средств, подлежащих возврату в соответствии с абзацем третьим настоящего пункта.

37. В целях получения субсидий органам местного самоуправления муниципальных образований необходимо обеспечить соответствие требованиям, установленным ответственным исполнителем.

Субсидия бюджету муниципального образования в рамках Мероприятия предоставляется на поддержку начинающих субъектов малого предпринимательства для субсидирования им части затрат. Указанная поддержка предоставляется в виде грантов индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, на условиях долевого финансирования целевых расходов по государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности, выплат по передаче прав на франшизу (паушальный взнос) и на приобретение основных средств, в том числе при заключении договора коммерческой концессии.

7.5. Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам монопрофильных муниципальных образований Забайкальского края на реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) монопрофильных муниципальных образований, содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства

(наименование в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

1. Настоящий Порядок определяет правила предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам монопрофильных муниципальных образований Забайкальского края (далее – монопрофильные муниципальные образования) на реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) монопрофильных муниципальных образований, содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства (далее – субсидии).

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

2. Субсидии предоставляются Министерством экономического развития Забайкальского края (далее для настоящего Порядка – ответственным исполнителем).

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

3. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий предусматриваются законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период (далее – Закон края) в пределах средств лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке ответственному исполнителю на реализацию подпрограммы.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

4. Субсидии предоставляются в соответствии с перечнем субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета края, в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления монопрофильных муниципальных образований по решению вопросов местного значения, утвержденным Законом края. Субсидии предоставляются в целях поддержки малого и среднего предпринимательства, создания условий для интенсивного развития малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае на реализацию следующих мероприятий:

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

1) субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей – групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных видов деятельности;

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 303 от 24.07.2019)

2) субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с созданием и (или) развитием дошкольных образовательных центров, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, а также присмотру и уходу за детьми, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 303 от 24.07.2019)

3) субсидирование части затрат субъектов социального предпринимательства – субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих социально ориентированную деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей, улучшение условий жизнедеятельности гражданина и (или) расширение его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности, а также на обеспечение занятости, оказание поддержки инвалидам, гражданам пожилого возраста и лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 303 от 24.07.2019)

4) Утратил силу.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 303 от 24.07.2019)

5. Органы местного самоуправления монопрофильных муниципальных образований оказывают поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с федеральными законами от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», а также требованиями к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации.

Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации, в целях достижения целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требованиями к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 303 от 24.07.2019)

6. Субсидии предоставляются бюджетам монопрофильных муниципальных образований, отобранных в порядке и на условиях, установленных настоящим Порядком, на реализацию, указанных в пункте 4 настоящего Порядка мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) монопрофильных муниципальных образований, содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства (далее - программа (подпрограмма) развития малого и среднего предпринимательства).

7. В целях предоставления субсидий монопрофильным муниципальным образованиям ответственный исполнитель:

1) утратил силу;

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

2) определяет:

а) перечень документов и формы отчетов, подтверждающих целевое осуществление расходов бюджета монопрофильного муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии;

б) сроки и порядок предоставления документов администрациями монопрофильных муниципальных образований для рассмотрения (согласования) указанных в пункте 4 настоящего Порядка мероприятий.

8. Субсидии предоставляются монопрофильным муниципальным образованиям при соблюдении следующих условий:

1) утратил силу;

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)

2) утратил силу;

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)

3) наличие в бюджете монопрофильного муниципального образования (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств монопрофильного муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из бюджета края субсидии;

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

4) заключение соглашения о предоставлении из бюджета края субсидии бюджету монопрофильного муниципального образования (далее – Соглашение), в соответствии с пунктом 21 настоящего Порядка. Соглашение должно предусматривать обязательства монопрофильного муниципального образования по исполнению расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и ответственность за неисполнение предусмотренных Соглашением обязательств.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

9. Критериями отбора монопрофильного муниципального образования для предоставления субсидии являются:

1) наличие составленной по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку заявки монопрофильного муниципального образования на получение субсидии на Мероприятие;

2) соответствие цели – поддержка малого и среднего предпринимательства, создание условий для интенсивного развития малого и среднего предпринимательства;

3) наличие программы (подпрограммы) развития малого и среднего предпринимательства, утверждающей перечень указанных в пункте 4 настоящего Порядка мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

(пункт 9 в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)

10. Объем субсидии для софинансирования расходов бюджетов монопрофильных муниципальных образований определяется по следующей формуле:

$$C_i = V_i \times U_{кр} / U_{мб}, \text{ где:}$$

C_i - объем субсидии i -му монопрофильному муниципальному образованию;

V_i - объем бюджетных ассигнований i -го монопрофильного муниципального образования на исполнение расходного обязательства монопрофильного муниципального образования по реализации программы (подпрограммы) развития малого и среднего предпринимательства;

$U_{кр}$ – предельный уровень софинансирования расходного обязательства монопрофильных муниципальных образований из краевого бюджета;

$U_{мб}$ - уровень софинансирования расходного обязательства монопрофильных муниципальных образований за счет субсидии.

11. Предельный уровень софинансирования расходного обязательства монопрофильных муниципальных образований из краевого бюджета составляет:

в 2017 году – 93 процента;

в 2018 году – 94 процента;

в 2019 году – 98 процентов;

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

в 2020–2024 годах – устанавливается в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из бюджета

Забайкальского края местным бюджетам, утвержденными постановлением Правительства Забайкальского края от 14 февраля 2017 года № 29 (далее – Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из бюджета края).

(абзац пятый дополнен в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Уровень софинансирования расходного обязательства монопрофильных муниципальных образований за счет субсидии составляет:

в 2017 году – 7 процентов;

в 2018 году – 6 процентов;

в 2019 году – 2 процента;

(пункт 11 в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 303 от 24.07.2019)

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

в 2020–2024 годах – устанавливается в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из бюджета края.

(абзац дополнен в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

12. Распределение субсидий между муниципальными образованиями осуществляется на основании следующей методики. В случае превышения объема средств, выделенных из краевого бюджета, над объемом бюджетных ассигнований *i*-го муниципального образования на исполнение расходного обязательства муниципального образования по реализации программы (подпрограммы) развития малого и среднего предпринимательства субсидия предоставляется пропорционально объему бюджетных ассигнований, при этом уровень софинансирования должен определяться в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка.

(пункт 12 в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 303 от 24.07.2019)

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

13. Извещение о приеме документов от администраций монопрофильных муниципальных образований, бюджетам которых предоставляются субсидии (далее – извещение), с указанием срока, места и времени приема документов размещается ответственным исполнителем с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте ответственного исполнителя (<http://минэконом.зabayкальскийкрай.рф>) и содержит:

1) наименование и адрес ответственного исполнителя;

2) адрес приема, дату, время начала и окончания приема документов;

3) контактную информацию ответственного исполнителя (телефоны, адреса электронной почты).

14. Для получения субсидии администрация монопрофильного муниципального образования представляет ответственному исполнителю в устанавливаемый извещением срок следующие документы:

1) заявку на получение субсидии по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку;

2) заявление на участие в рассмотрении Мероприятия монопрофильного муниципального образования, бюджету которого

предоставляется субсидия, по форме согласно приложению № 2 и паспорт Мероприятия по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку;

3) выписку из программы (подпрограммы) развития малого и среднего предпринимательства, содержащую указанные в пункте 4 настоящего Порядка мероприятия;

4) выписку из решения представительного органа монопрофильного муниципального образования о бюджете монопрофильного муниципального образования (сводной бюджетной росписи местного бюджета), подтверждающую включение в бюджет монопрофильного муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств монопрофильного муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из бюджета края субсидии.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Представляемые документы должны быть заверены подписью руководителя администрации монопрофильного муниципального образования или лица, имеющего полномочия для заверения, и печатью.

15. Рассмотрение документов, представленных администрациями монопрофильных муниципальных образований, осуществляется ответственным исполнителем.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

16. Ответственный исполнитель в течение 25 рабочих дней со дня окончания приема документов, указанных в пункте 14 настоящего Порядка, рассматривает их, проверяет полноту и достоверность содержащихся в них сведений.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

17. Ответственный исполнитель принимает решение о представлении субсидии на основании следующих критериев:

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

1) соответствие условиям, установленным подпунктами 1–3 пункта 8 настоящего Порядка, и критерию, указанному в пункте 9 настоящего Порядка;

2) соответствие ожидаемых результатов реализации указанных в пункте 4 настоящего Порядка мероприятий значениям результата использования субсидии, указанным в пункте 31 настоящего Порядка, достижение которых планируется в результате реализации указанных в пункте 4 настоящего Порядка мероприятий.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 303 от 24.07.2019)

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

18. Утратил силу.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

19. Распределение субсидий осуществляется между бюджетами монопрофильных муниципальных образований, соответствующих условиям и критериям отбора монопрофильных муниципальных образований для предоставления субсидий, и утверждается Законом края в пределах объемов

бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом края, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке ответственному исполнителю.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

20. Ответственный исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня принятия решения, указанного в пункте 17 настоящего Порядка, направляет уведомление администрации монопрофильного муниципального образования о принятом решении. Уведомление о принятом решении направляется посредством электронной, факсимильной связи или почтовым отправлением.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

21. Предоставление субсидии осуществляется на основании Соглашения, подготавливаемого (формируемого) и заключаемого с применением государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - система «Электронный бюджет») в соответствии с подпунктом «л¹» пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 (далее – Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета).

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

22. Заключение соглашений осуществляется не позднее срока, определенного правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края местным бюджетам, устанавливаемыми Правительством Забайкальского края.

23. Внесение в Соглашение изменений допускается в случаях, предусмотренных пунктом 12 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета.

Внесение в Соглашение изменений, предусматривающих ухудшение значений результата использования субсидии, а также увеличение сроков реализации мероприятий, предусмотренных Соглашением, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, не допускается в течение всего периода действия Соглашения, за исключением случаев, когда выполнение условий предоставления субсидии оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, а также в случае существенного (более чем на 20 процентов) сокращения размера субсидии.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

24. Объем бюджетных ассигнований бюджета монопрофильного муниципального образования на финансирование расходного обязательства монопрофильного муниципального образования, софинансируемого за счет субсидии, утверждается решением представительного органа монопрофильного муниципального образования Забайкальского края о бюджете монопрофильного муниципального образования исходя из необходимости достижения установленных Соглашением значений результата использования субсидии.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

25. Основаниями для отказа в заключении Соглашения о предоставлении субсидии являются:

1) непредставление (несвоевременное представление) документов, необходимых для получения субсидии, представление неполного пакета документов, необходимых для получения субсидии, установленного пунктом 14 настоящего Порядка;

2) представление неполных или недостоверных сведений (не заполнены либо заполнены частично представленные документы; плохое качество изображения символов, букв и цифр, не позволяющее их прочитать; несоответствие представленных заявления и документов требованиям настоящего Порядка);

3) несоответствие монопрофильного муниципального образования требованиям и условиям, установленным пунктами 8, 14 настоящего Порядка;

4) отказ администрации монопрофильного муниципального образования от принятия на себя обязательств, предусмотренных настоящим Порядком и Соглашением;

5) недостаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующие цели ответственному исполнителю в бюджетной росписи на текущий финансовый год;

6) выявление органом государственного финансового контроля Забайкальского края в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, факта бюджетного нарушения, за совершение которого Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрено применение бюджетных мер принуждения, и предоставление указанными государственными органами финансового контроля ответственному исполнителю соответствующего заключения, а также выявление факта нарушения органом местного самоуправления монопрофильного муниципального образования условий Соглашений, заключенных в течение двух лет, предшествующих текущему финансовому году, в части расходования предоставленных субсидий.

26. Ответственный исполнитель в течение десяти рабочих дней со дня заключения соглашений формирует и представляет в Министерство финансов Забайкальского края заявку на финансирование указанных расходов.

27. Министерство финансов Забайкальского края на основании заявки на финансирование, представленной ответственным исполнителем в соответствии с пунктом 26 настоящего Порядка, осуществляет перечисление средств на лицевой счет ответственному исполнителю в течение текущего года, но не позднее 1 сентября, в соответствии с утвержденным кассовым планом с учетом исполнения доходной части.

28. Перечисление субсидий из бюджета Забайкальского края осуществляется в установленном порядке на счета Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю, открытые для учета поступления и их распределения между бюджетами бюджетной системы

Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном порядке в бюджеты монопрофильных муниципальных образований.

29. Администрация монопрофильного муниципального образования представляет ответственному исполнителю в электронном и бумажном виде отчеты по формам, указанным в подпункте 2 пункта 7 настоящего Порядка (далее - отчеты).

Отчеты составляются нарастающим итогом по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным кварталом, и представляются в срок до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в случае наличия факта осуществления кассового расхода за счет средств бюджета монопрофильного муниципального образования, софинансируемого из краевого бюджета, при этом отчеты за IV квартал представляются в срок до 15 января года, следующего за годом предоставления субсидии, независимо от факта осуществления кассового расхода за счет средств бюджета монопрофильного муниципального образования, софинансируемого из краевого бюджета, отчеты о достижении значений результата использования субсидии представляются в срок до 20 марта года, следующего за годом предоставления субсидии.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 303 от 24.07.2019)

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Отчеты заполняются администрацией монопрофильного муниципального образования в электронном и бумажном виде и подписываются руководителем администрации монопрофильного муниципального образования.

Администрация монопрофильного муниципального образования обеспечивает представление отчетов, предусмотренных Соглашением, ответственному исполнителю в указанные сроки в электронном виде в системе «Электронный бюджет».

30. Ответственный исполнитель осуществляет контроль за выполнением органами местного самоуправления монопрофильных муниципальных образований обязательств по достижению значений результата использования субсидий в отчетном году в соответствии с отчетами о достижении значений результата использования субсидий, представленными монопрофильными муниципальными образованиями.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

31. Эффективность реализации указанных в пункте 4 настоящего Порядка мероприятий, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, оценивается ответственным исполнителем на основании фактического достижения органами местного самоуправления монопрофильных муниципальных образований результата использования субсидии, являющегося обязательным для выполнения, - «количество субъектов малого и среднего предпринимательства в монопрофильных муниципальных образованиях, получивших государственную поддержку».

(пункт 31 в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 303 от 24.07.2019)

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Результаты использования субсидии должны соответствовать показателям подпрограммы.

(абзац дополнен в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Значения показателей результатов использования субсидий для каждого монопрофильного муниципального образования устанавливаются в Соглашении.

(абзац дополнен в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

32. Органы местного самоуправления монопрофильных муниципальных образований несут ответственность за соблюдение требований и условий настоящего Порядка, осуществление расходов бюджетов монопрофильных муниципальных образований, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, в том числе за их целевое использование, а также за достоверность представляемых сведений.

33. Контроль за соблюдением органами местного самоуправления монопрофильных муниципальных образований настоящего Порядка, включая контроль за целевым использованием субсидий, достижением результатов их использования, осуществляется ответственным исполнителем.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

34. Не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, имеющих целевое назначение, за исключением межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации, подлежат возврату в доход бюджета Забайкальского края в сроки и порядке, которые установлены бюджетным законодательством Российской Федерации.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

35. Ответственный исполнитель принимает решение о наличии потребности в неиспользованной субсидии в соответствии с порядком принятия главным администратором бюджетных средств Забайкальского края решения о наличии потребности в межбюджетных трансфертах, полученных из бюджета Забайкальского края, в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, не использованных в отчетном финансовом году, устанавливаемым Правительством Забайкальского края.

36. Ответственность органов местного самоуправления монопрофильных муниципальных образований за нарушение настоящего Порядка, а также освобождение монопрофильных муниципальных образований от применения мер ответственности за нарушение обязательств, предусмотренных Соглашениями, определяется в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из бюджета края.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

37. В целях получения субсидии органу местного самоуправления монопрофильного муниципального образования необходимо обеспечить соответствие требованиям, установленным ответственным исполнителем.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Порядку предоставления и
распределения субсидий из бюджета
Забайкальского края бюджетам
монопрофильных муниципальных
образований Забайкальского края на
реализацию мероприятий, осуществляемых
в рамках реализации муниципальных
программ (подпрограмм) монопрофильных
муниципальных образований, содержащих
мероприятия, направленные на развитие
малого и среднего предпринимательства
(угловой реквизит в ред. постановления Правительства
Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

(форма)

В Министерство экономического
развития Забайкальского края

ЗАЯВКА

**на получение субсидии из бюджета Забайкальского края бюджетам
монопрофильных муниципальных образований Забайкальского края на
реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках реализации
муниципальных программ (подпрограмм) монопрофильных
муниципальных образований, содержащих мероприятия, направленные
на развитие малого и среднего предпринимательства в рамках
подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства»
государственной программы Забайкальского края
«Экономическое развитие», утвержденной постановлением
Правительства Забайкальского края от 23 апреля 2014 года № 220**

(наименование в ред. постановления Правительства
Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

В соответствии с Порядком предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам монопрофильных муниципальных образований Забайкальского края на реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) монопрофильных муниципальных образований, содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 23 апреля 2014 года № 220 (далее - Порядок), выражаю согласие с условиями предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам монопрофильных муниципальных образований Забайкальского края на реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) монопрофильных муниципальных образований, содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, а также обязуюсь обеспечить уровень софинансирования, установленный в соответствии с пунктом 11 Порядка, по мероприятию (-ям): _____,

*(указать мероприятие (-я), указанное (-ые) в пункте 4 Порядка)»;
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 211 от 25.05.2018)*

также обязуюсь обеспечить внесение соответствующих изменений в муниципальную программу (подпрограмму) монопрофильного муниципального образования, содержащую мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства

(указать реквизиты и наименование нормативного акта)

и бюджет монопрофильного муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период _____.

(указать реквизиты и наименование нормативного акта)

*Руководитель администрации
монопрофильного
муниципального образования*

*(подпись)
М.П.*

(Ф.И.О. (при наличии))

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Порядку предоставления и
распределения субсидий из бюджета
Забайкальского края бюджетам
монопрофильных муниципальных
образований Забайкальского края на
реализацию мероприятий, осуществляемых
в рамках реализации муниципальных
программ (подпрограмм) монопрофильных
муниципальных образований, содержащих
мероприятия, направленные на развитие
малого и среднего предпринимательства
(угловой реквизит в ред. постановления Правительства
Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

(форма)

В Министерство экономического

ЗАЯВЛЕНИЕ
на участие в рассмотрении мероприятия монопрофильного
муниципального образования, бюджету которого предоставляется
субсидия*

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

наименование монопрофильного муниципального образования Забайкальского края

наименование мероприятия государственной поддержки малого и среднего предпринимательства

юридический адрес администрации монопрофильного муниципального образования

*наименование подразделения администрации монопрофильного муниципального образования,
ответственного за подготовку документации*

*руководитель подразделения администрации монопрофильного муниципального образования,
ответственного за подготовку документации, и его контактные данные*

*сотрудник подразделения администрации монопрофильного муниципального образования, ответственный
за подготовку документации, и его контактные данные; ответственный сотрудник уполномоченного
органа и его контактные данные*

*предполагаемая сумма расходов бюджета монопрофильного муниципального образования на реализацию
мероприятия (млн. рублей)*

предполагаемая сумма субсидии из бюджета Забайкальского края (млн. рублей)

Перечень прилагаемых документов:

С условиями отбора ознакомлен и согласен.

Достоверность представленной в настоящем заявлении информации гарантирую.

*Руководитель администрации
монопрофильного
муниципального образования*

*(подпись)
М.П.*

(Ф.И.О. (при наличии))

*Заполняется отдельно на каждое мероприятие монопрофильного муниципального образования, бюджету которого предоставляется субсидия.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к Порядку предоставления и
распределения субсидий из бюджета
Забайкальского края бюджетам
монопрофильных муниципальных
образований Забайкальского края на
реализацию мероприятий, осуществляемых
в рамках реализации муниципальных
программ (подпрограмм) монопрофильных
муниципальных образований, содержащих
мероприятия, направленные на развитие
малого и среднего предпринимательства
(угловой реквизит в ред. постановления Правительства
Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

(форма)

Паспорт

мероприятия, реализуемого администрацией монопрофильного муниципального образования Забайкальского края в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства*

<p>Наименование мероприятия в соответствии с Порядком предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам монопрофильных муниципальных образований Забайкальского края на реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) монопрофильных муниципальных образований, содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 23 апреля 2014 года № 220 (далее - Порядок) (в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)</p>												
<p>Наименование мероприятия в соответствии с муниципальной программой (подпрограммой) монопрофильного муниципального образования, содержащей мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства</p>												
<p>Подразделение администрации монопрофильного образования, осуществляющее взаимодействие с Министерством экономического развития Забайкальского края</p>	<table border="1"> <tr> <td colspan="2" data-bbox="1018 1624 1495 1713">Контактное лицо подразделения администрации</td> </tr> <tr> <td data-bbox="1018 1724 1252 1780">Должность</td> <td data-bbox="1260 1724 1495 1780"></td> </tr> <tr> <td data-bbox="1018 1792 1252 1892">Фамилия, имя, отчество</td> <td data-bbox="1260 1792 1495 1892"></td> </tr> <tr> <td data-bbox="1018 1904 1252 1960">Адрес</td> <td data-bbox="1260 1904 1495 1960"></td> </tr> <tr> <td data-bbox="1018 1971 1252 2027">Телефон</td> <td data-bbox="1260 1971 1495 2027"></td> </tr> </table>		Контактное лицо подразделения администрации		Должность		Фамилия, имя, отчество		Адрес		Телефон	
Контактное лицо подразделения администрации												
Должность												
Фамилия, имя, отчество												
Адрес												
Телефон												

		Факс			
		Адрес электронной почты			
		Официальный сайт			
Годовой бюджет (тыс. рублей) на ____ год всего, в том числе					
Планируемый размер субсидии из бюджета Забайкальского края				Планируемый размер расходов муниципального бюджета (без учета субсидии бюджета Забайкальского края)	
Основные виды расходов		Сумма (тыс. рублей)		Получатель	
Опыт реализации мероприятия в монопрофильном муниципальном образовании Забайкальского края (лет)					
Срок реализации мероприятия					
Содержание мероприятия					
Условия получения поддержки					
Средний срок ожидания решения о предоставлении поддержки					
Планируемые целевые показатели реализации мероприятия на ____ год					
Индикатор	Целевое значение	Фактическое значение за предыдущий год (при наличии)	Периодич- ность измерения	Наименова- ние организации, предостав- ляющей данные	Способ измере- ния (опрос, статис- тика)

Обязуюсь обеспечить реализацию мероприятия в соответствии с условиями и требованиями, установленными Порядком.

Руководитель администрации
монопрофильного
муниципального образования

(подпись) (Ф.И.О. (при наличии))
М.П.

*Заполняется отдельно на каждое мероприятие монопрофильного муниципального образования, бюджету которого предоставляется субсидия.

7.6. Информация об участии акционерных обществ, созданных с участием Забайкальского края, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

(подраздел 7.6 в ред. постановления Правительства Забайкальского края
№ 303 от 24.07.2019)

Акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью и другие организации, созданные с участием Забайкальского края, принимают участие в следующих мероприятиях подпрограммы:

1) предоставление субсидий на создание гарантийных фондов.

Основным видом деятельности гарантийного фонда (Общество с ограниченной ответственностью «Гарантийный фонд Забайкальского края») является предоставление поручительств по обязательствам малых предприятий. Максимальный размер предоставляемого поручительства не превышает 70 % от объема обязательств малого предприятия перед финансовой организацией. Указанное мероприятие позволяет развить рынок гарантий и поручительств по кредитам и договорам лизинга для субъектов малого предпринимательства при недостаточности обеспечения по кредиту;

2) развитие микрофинансирования.

Программа содействия развитию микрофинансовых организаций позволяет получить доступ к заемным средствам представителям малого бизнеса, которые по тем или иным причинам не могут воспользоваться традиционными банковскими продуктами.

Микрофинансовые организации (Некоммерческая микрокредитная компания Фонд поддержки малого предпринимательства Забайкальского края, Фонд развития промышленности Забайкальского края (микрокредитная компания), Общество с ограниченной ответственностью Микрокредитная компания Забайкальский микрофинансовый центр) оперативно кредитуют субъекты малого бизнеса на выгодных условиях, чтобы посредством дополнительного стимулирования оборотов компании содействовать получению большей прибыли не только предпринимателя, но и самой микрофинансовой организации. Микрофинансирование бизнеса, особенно малого, можно назвать наиболее оптимальным вариантом получения денежных средств на организацию и развитие предпринимательской деятельности, при этом займы субъектам малого и среднего

предпринимательства не превышает 5 млн. рублей, а срок займа - не более 36 месяцев;

3) предоставление субсидий организациям для возмещения текущих расходов по содержанию бизнес-инкубаторов.

В целях оказания поддержки предпринимателям на ранней стадии их деятельности путем предоставления в аренду нежилых помещений и оказания консультационных, бухгалтерских, юридических услуг на территории Забайкальского края создан 1 бизнес-инкубатор. Управляющая организация бизнес-инкубатора (Общество с ограниченной ответственностью «Агинский региональный бизнес-инкубатор») несет текущие расходы по их содержанию, которые возмещаются из краевого бюджета;

4) предоставление субсидий на создание и обеспечение деятельности центра поддержки экспорта.

Центр поддержки экспорта осуществляет информационно-аналитическую, консультационную и организационную поддержку внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, содействует расширению экспортного сектора экономики, оказывает содействие увеличению объема экспорта готовой продукции (товаров, работ и услуг), производимой малыми и средними предприятиями, а также выведению экспортно-ориентированных малых и средних предприятий на рынки соседних регионов страны и иностранные рынки;

5) предоставление субсидий на создание и (или) обеспечение деятельности регионального центра инжиниринга для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях повышения технологичности субъектов малого и среднего предпринимательства, модернизации предприятий и освоения передовых технологий путем оказания инжиниринговых услуг (проведение оценки технологической готовности; разработка программ модернизации; проведение технологического аудита; оказание маркетинговых услуг, услуг по брендингованию, позиционированию и продвижению новых продуктов (услуг) предприятий малого и среднего предпринимательства) создан региональный центр инжиниринга для субъектов малого и среднего предпринимательства (структурное подразделение Акционерного общества «Корпорация развития Забайкальского края»). Создание центра инжиниринга способствует обеспечению технологического прорыва, привлечению инвестиций в высокотехнологичные отрасли экономики и общему росту промышленного производства;

б) предоставление бюджетных инвестиций путем внесения вноса в уставный капитал акционерного общества, созданного с участием Забайкальского края, на финансирование перспективных инвестиционных проектов в форме вхождения в уставный (акционерный) капитал.

Вхождение Акционерного общества «Корпорация развития Забайкальского края» в уставный (акционерный) капитал субъектов малого и

среднего предпринимательства позволяет реализовать на территории края перспективные инвестиционные проекты, инициируемые данными субъектами малого и среднего предпринимательства.

8. Описание рисков реализации подпрограммы и способов их минимизации

Риск неуспешной реализации подпрограммы при исключении форс-мажорных обстоятельств оценивается как минимальный. Вместе с тем существует риск неполучения Министерством экономического развития Забайкальского края требуемых средств на реализацию подпрограммы. В этом случае не будет осуществлен ряд мероприятий подпрограммы (развитие малого и среднего предпринимательства в монопрофильных муниципальных образованиях, увеличение капитализации гарантийных и микрофинансовых организаций, созданных в рамках программы развития малого и среднего предпринимательства), а финансирование ряда мероприятий будет существенно сокращено (поддержка малых инновационных компаний, создание и развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства).

Кроме указанного риска существует ряд других:

кризисные явления в экономике, что может повлечь финансовые сложности у субъектов малого предпринимательства, рост конкуренции, снижение возможностей для сбыта, рост процентных ставок и т.п. и в конечном итоге может привести к банкротству ряда субъектов малого и среднего предпринимательства;

изменения федерального законодательства, неблагоприятно сказывающиеся на возможностях реализации подпрограммы, в том числе дестимулирующие субъектов малого и среднего предпринимательства заниматься предпринимательством или выводящие малый бизнес в тень и т.п.;

низкая активность участия субъектов малого предпринимательства в реализации настоящей подпрограммы и в целом недоверие государству и общественным организациям поддержки предпринимательства при невозможности решить свои проблемы самостоятельно;

негативное отношение части населения к предпринимательству вследствие значительного разрыва в уровне доходов и качества жизни, что может приводить, в частности, к нежеланию заниматься предпринимательством у молодого поколения;

недостаточный приток в сферу предпринимательства молодежи, низкая доля желающих организовывать собственное дело в силу наличия других, более спокойных и достаточно высоко оплачиваемых мест работы;

снижение покупательной способности и денежных доходов населения, сокращение уровня потребления;

изменение демографической ситуации в крае, что оказывает существенное влияние на спрос.

Основным способом ограничения рисков будет являться мониторинг изменений состояния развития малого и среднего предпринимательства, ежегодная корректировка подпрограммных мероприятий и показателей в зависимости от достигнутого состояния. Кроме того, планируется широко информировать предпринимательское сообщество о реализуемой государственной программе – в целях расширения круга ее участников и в целом активизации диалога власти и общества. Для стимулирования населения, особенно молодежи, заниматься предпринимательством, планируется проводить особые мероприятия и предоставлять дополнительные финансовые возможности.

Также предлагается использовать все доступные способы координации деятельности участников подпрограммы, в числе которых правовое регулирование, проведение совещаний, согласительные процедуры, методическое сопровождение и т.п.

Меры по управлению рисками обеспечивают в ходе реализации подпрограммы отслеживание показателей, характеризующих существующие и прогнозируемые риски за определенное время до начала их воздействия и минимизируя потери, связанные с их проявлением. При существенном изменении факторов развития отрасли предусматривается корректировка мероприятий подпрограммы.

**Подпрограмма
«Стимулирование и государственная поддержка инновационной
деятельности в Забайкальском крае»**

**Паспорт
подпрограммы «Стимулирование и государственная поддержка
инновационной деятельности в Забайкальском крае»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство экономического развития Забайкальского края.
Соисполнители подпрограммы	Исполнительные органы государственной власти Забайкальского края.
Цели подпрограммы	Повышение инновационной активности хозяйствующих субъектов и граждан.
Задачи подпрограммы	Формирование внутреннего спроса на инновации; государственная поддержка и стимулирование инновационной деятельности; развитие инфраструктуры поддержки инноваций в целях запуска «инновационного лифта»; содействие взаимодействию научных и производственных организаций.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2014-2024 годы. Один этап. (в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы (позиция в постановлении Правительства Забайкальского края № 10 от 27.01.2019) ред. №	Расходы бюджета Забайкальского края на реализацию подпрограммы составят 18030,0000 тыс. рублей, в том числе: (в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019) в 2016 году – 15,0 тыс. рублей; в 2017 году – 15,0 тыс. рублей; в 2018 году – 18000,0 тыс. рублей; (абзац пятый утратил силу в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)
Ожидаемые значения показателей	Обеспечение удельного веса инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг к 2024 году на уровне не

конечных результатов реализации подпрограмм	<p>менее 8,0 %.</p> <p>(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)</p> <p>Обеспечение доли организаций, осуществляющих инновационную деятельность, в общем количестве обследованных организаций к 2024 году на уровне 3,0 %.</p> <p>(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)</p>
---	---

1. Характеристика текущего состояния сферы инновационного развития Забайкальского края

Переход к инновационному развитию на текущем этапе является важным условием повышения конкурентоспособности производства, экономического и социального благополучия населения региона.

Ключевым внешним вызовом в части инновационного развития является ускорение технологического развития мировой экономики в целом и субъектов Российской Федерации в частности.

К настоящему времени Россия в развитии собственной экономики уже отстает от ведущих стран на 1-2 уклада: если в развитых странах доминируют биотехнологии, нанотехнологии и т.п., то российская экономика, преимущественно, находится еще на индустриальной стадии.

Второй вызов - усиление в глобальном масштабе конкурентной борьбы за факторы, определяющие конкурентоспособность инновационных систем, в первую очередь за высококвалифицированную рабочую силу и «умные» деньги (инвестиции, привлекающие в проекты новые знания, технологии, компетенции), резкое повышение мобильности этих факторов. В условиях низкой эффективности национальной инновационной системы в России это означает ускоренное вымывание из страны сохраняющегося конкурентоспособного потенциала - кадров, технологий, идей, капитала.

Состояние дел с осуществлением научных исследований и инновациями в Забайкальском крае может быть охарактеризовано следующим образом.

По данным Росстата, к 2012 году в крае научные исследования и разработки выполняли 13 организаций, причем начиная с 2007 года их количество постепенно сокращается, тогда как в целом по Сибирскому федеральному округу понижающийся тренд уже преодолен.

Сокращается в крае и численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками. При этом снижение имеет место во всех категориях (исследователи, техники, вспомогательный персонал) (рис.1).

В крае ведется прием в аспирантуру и докторантуру, однако практически не защищаются докторские диссертации. Что касается выпуска из аспирантуры, то защитой диссертации он завершается в более чем 30 случаях ежегодно.

Ежегодно в крае подается в среднем около 30 патентных заявок на изобретения и до 5-10 заявок на полезные модели.

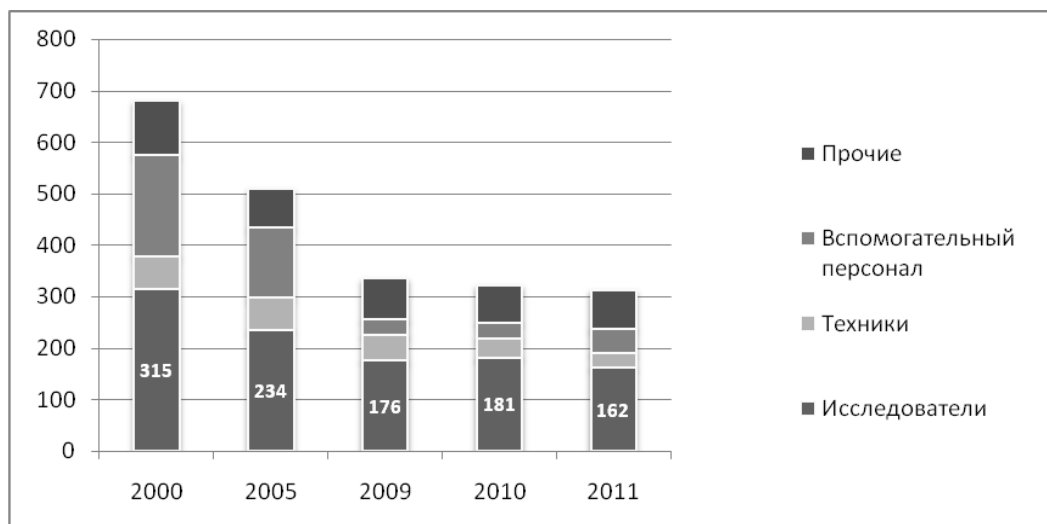


Рис.1. Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками в Забайкальском крае, чел. (по данным Росстата)

В структуре внутренних текущих расходов на научные исследования, проводимые в крае, преобладают (составляют практически 70 %) расходы на фундаментальные исследования. В то же время доля расходов на прикладные исследования и разработки, в большей степени приближенные к практическому внедрению, неуклонно снижается (рис.2), что в краткосрочной перспективе, отдаляет науку от производства.

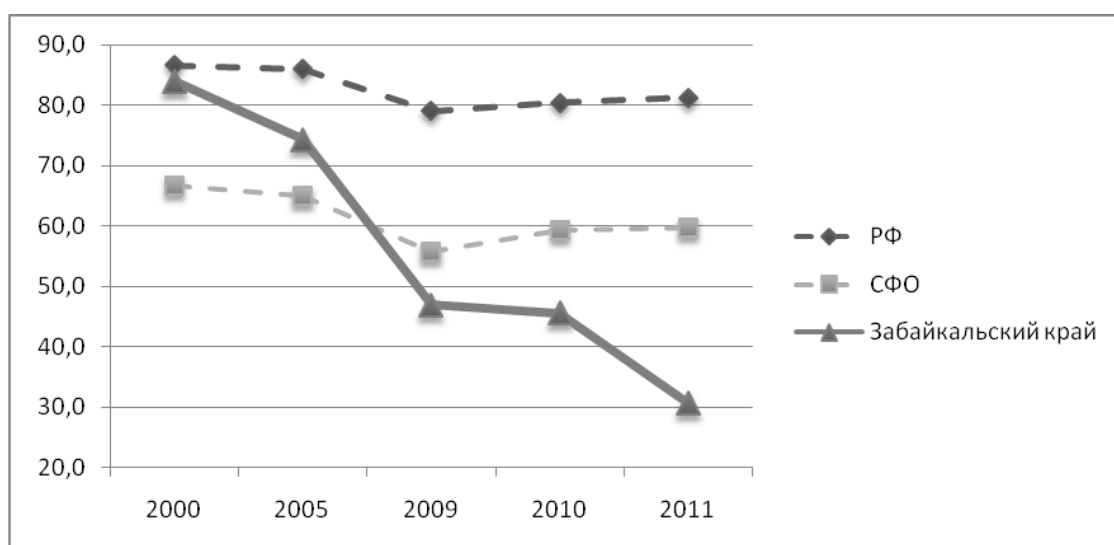


Рис.2. Доля расходов на прикладные исследования и разработки в общем объеме внутренних текущих затрат на научные исследования и разработки, % (по данным Росстата)

В крае в последние годы не было создано ни одной передовой производственной технологии, хотя до 2009 года включительно подобные технологии в крае создавались. В то же время в крае наблюдается постепенный рост числа используемых передовых производственных технологий, что свидетельствует об их привлечении из-за пределов региона.

Уровень инновационной активности организаций в Забайкальском крае (отношение числа организаций, осуществлявших технологические, организационные или маркетинговые инновации, к общему числу обследованных организаций) сравнительно ниже аналогичного показателя по Сибирскому федеральному округу и Российской Федерации в целом и, скорее, стремится к дальнейшему понижению (рис.3).

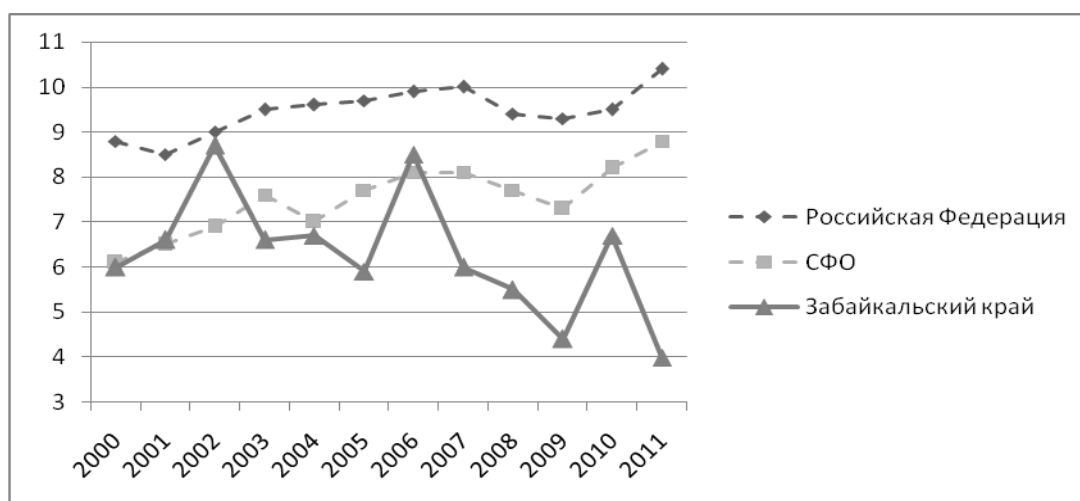


Рис.3. Уровень инновационной активности организаций, % (по данным Росстата)

Для края характерны как типичные для страны проблемы, приводящие к недостаточному уровню развития инновационной системы и в целом снижающие активность появления и внедрения инноваций, так и специфические условия:

- низкий спрос на инновации на внутреннем рынке;
- снижение количества организаций, занимающихся научными исследованиями, разработками;
- нехватка научных разработок, достойных внедрения;
- неразвитость механизма внедрения результатов интеллектуальной деятельности в реальном секторе, приводящий к низкому уровню коммерциализации имеющихся разработок;
- несовершенная система профессиональной подготовки и переподготовки кадров для инновационной сферы;
- неразвитость малых инновационных предприятий, обладающих необходимой гибкостью для быстро меняющихся условий рынка;
- недостаточный уровень развития инфраструктуры региональной инновационной системы, включая финансовое, информационное, консалтинговое, маркетинговое обеспечение;

отсутствие системы качественной экспертизы, конкурсного отбора и венчурного финансирования научно-технических проектов, обеспечивающих создание высокотехнологичной продукции;

отсутствие венчурных организаций, работающих на принципах проектного финансирования и управления инновационными проектами.

Правительством Забайкальского края предпринимаются определенные усилия по реформированию инновационной системы.

Начиная с 2012 года, осуществлялось финансирование мероприятий по стимулированию инновационной деятельности за счет бюджета края, сформированы правовые условия осуществления подобного рода поддержки.

Получила развитие инфраструктура поддержки инновационной деятельности – центр трансфера технологий, технопарк, бизнес-инкубаторы. В крае приступили к работе представители венчурных инвесторов. Начата на конкурсной основе поддержка создания и развития инновационной инфраструктуры. Однако объемы финансирования на эти цели недостаточны, что приводит к незначительности влияния принятых мер на целевую сферу и не позволяет прогнозировать значительных положительных изменений.

Проведена значительная работа по совершенствованию правового режима инновационной деятельности, включая внесение изменений в Закон Забайкальского края от 20 ноября 2009 года № 275-33К «Об инновационной деятельности в Забайкальском крае», создание новых форм государственной поддержки и стимулирования инновационных компаний.

Однако на фоне мероприятий по созданию условий по коммерциализации и экономической реализации результатов исследовательской деятельности в высших образовательных учреждениях края, остро встала проблема отсутствия жизнеспособных и актуальных, соответствующих вызовам времени, результатов научных исследований. Не реализуются меры по привлечению к исследовательской работе в забайкальских вузах ученых с мировым именем, по поддержке кооперации вузов с предприятиями, дальнейшему развитию вузовской инновационной инфраструктуры.

В целом состояние краевой инновационной сферы нельзя признать удовлетворительным. Созданные элементы инновационной системы не позволили запустить модернизационные процессы и пока не привели к необходимым структурным изменениям и диверсификации экономики.

В 2012 году удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг составил 13,7 %, что является достаточно высоким показателем среди субъектов Российской Федерации. Вместе с тем данный показатель не может объективно охарактеризовать развитие инновационной сферы края, поскольку его высокое значение обусловлено реализацией мероприятий в рамках инвестиционной программы по модернизации производства одного из крупных промышленных предприятий региона.

2. Перечень приоритетов государственной политики в сфере инновационного развития

Приоритеты государственной политики в сфере инновационного развития определены в целом ряде документов федерального и регионального уровня, в том числе:

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р;

Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2011 года № 2227-р;

Основах политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом Российской Федерации 11 января 2012 года № Пр-83;

Комплексной программе развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Правительством Российской Федерации 24 апреля 2012 года № 1853п-П8;

Стратегии инновационного развития Забайкальского края на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Забайкальского края 28 декабря 2011 года № 714-р;

Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586;

Концепции развития инновационной деятельности в Забайкальском крае, утвержденной распоряжением Правительства Забайкальского края 19 июля 2011 года № 373-р.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегией инновационного развития Забайкальского края до 2020 года, Концепцией развития инновационной деятельности в Забайкальском крае определены следующие приоритеты развития:

повышение скоординированности деятельности органов государственной власти по реализации инновационной политики, улучшение взаимодействия между бизнесом, наукой, образованием и государством в целях формирования конкурентоспособного научно-технологического задела для внедрения инноваций;

повышение инновационной активности существующего бизнеса и динамики появления новых инновационных компаний; стимулирование инновационного поведения краевых государственных учреждений, координация и регулирование деятельности которых возложены на

исполнительные органы государственной власти Забайкальского края, краевых государственных унитарных предприятий и хозяйственных обществ, акции (доли) в уставном капитале которых находятся в собственности Забайкальского края;

создание и радикальное повышение эффективности и результативности существующей «проводящей» инфраструктуры, обеспечивающей коммерциализацию результатов научных исследований и освоение новых технологий, трансфер передовых технологий, используемых в регионах Российской Федерации и в мире; одним из основных инструментов государственной поддержки должно стать эффективное функционирование «инновационного лифта» - сети созданных государством институтов развития, поддерживающих инновационные проекты на всех стадиях развития, должны быть созданы условия взаимодействия инновационной «экосистемы» края с федеральными институтами развития;

совершенствование правового регулирования инновационной деятельности;

государственная поддержка инновационной деятельности;

коммуникационное обеспечение инновационной деятельности;

формирование системы подготовки квалифицированных специалистов для обеспечения инновационной деятельности.

3. Описание целей и задач подпрограммы

Целью подпрограммы является повышение инновационной активности хозяйствующих субъектов и граждан.

Для достижения поставленной цели потребуются решение следующих задач:

формирование внутреннего спроса на инновации;

государственная поддержка и стимулирование инновационной деятельности;

развитие инфраструктуры поддержки инноваций в целях запуска «инновационного лифта»;

содействие взаимодействию научных и производственных организаций.

4. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется в 2014-2024 годах, в один этап.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

5. Перечень основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов

Перечень основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с

указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов представлен в приложении к государственной программе.

Реализация мероприятия «Пополнение активов Фонда развития промышленности Забайкальского края с целью выдачи займов субъектам деятельности в сфере промышленности на реализацию инвестиционных проектов» подпрограммы осуществляется в соответствии с Порядком определения объема и предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий для пополнения активов Фонда развития промышленности Забайкальского края с целью выдачи займов субъектам деятельности в сфере промышленности на реализацию инвестиционных проектов, утвержденным нормативно-правовым актом Правительства Забайкальского края.

6. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы

Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы представлены в приложении к государственной программе.

7. Информация о финансовом обеспечении подпрограммы

Объем финансирования из средств бюджета Забайкальского края на реализацию подпрограммы составит 18030,0000 тыс. рублей, в том числе в 2016 году – 15,0 тыс. рублей, в 2017 году – 15,0 тыс. рублей, в 2018 году – 18000,0 тыс. рублей.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 10 от 27.01.2019)

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Для реализации мероприятий подпрограммы необходимо дополнительно предусмотреть из средств бюджета Забайкальского края 64 500 тыс. рублей, в том числе:

- в 2015 году – 5 000,0 тыс. рублей;
- в 2016 году – 7 000,0 тыс. рублей;
- в 2017 году – 8 000,0 тыс. рублей;
- в 2018 году – 9 500,0 тыс. рублей;
- в 2019 году – 10 500,0 тыс. рублей;
- в 2020 году – 12 000,0 тыс. рублей;
- в 2021 году – 12 500 тыс. рублей.

Необходимый объем дополнительного финансирования из средств бюджета Забайкальского края на реализацию подпрограммы в части основного мероприятия «Содействие формированию внутреннего спроса на инновации» оценивается в размере 100,0 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 100,0 тыс. рублей.

Необходимый объем финансирования из средств бюджета Забайкальского края на реализацию подпрограммы в части основного мероприятия «Создание условий для улучшения взаимодействия научных и производственных организаций» оценивается в размере 54 000 тыс. рублей, в том числе:

- в 2015 году – 4 000,0 тыс. рублей;
- в 2016 году – 6 000,0 тыс. рублей;
- в 2017 году – 7 000,0 тыс. рублей;
- в 2018 году – 8 000,0 тыс. рублей;
- в 2019 году – 9 000,0 тыс. рублей;
- в 2020 году – 10 000,0 тыс. рублей;
- в 2021 году – 10 000,0 тыс. рублей.

При реализации мероприятий подпрограммы предполагается их софинансирование за счет средств Российского фонда фундаментальных исследований (далее - РФФИ) в рамках Соглашений Правительства Забайкальского края с РФФИ в размере 2 500 тыс. рублей в год.

Необходимый объем финансирования из средств бюджета Забайкальского края на реализацию подпрограммы в части основного мероприятия «Развитие инфраструктуры поддержки инноваций в Забайкальском крае, обеспечивающей запуск и работу «инновационного лифта» оценивается в размере 10 500 тыс. рублей, в том числе:

- в 2015 году – 900,0 тыс. рублей;
- в 2016 году – 1 000,0 тыс. рублей;
- в 2017 году – 1 000,0 тыс. рублей;
- в 2018 году – 1 500,0 тыс. рублей;
- в 2019 году – 1 500,0 тыс. рублей;
- в 2020 году – 2 000,0 тыс. рублей;
- в 2021 году – 2 500,0 тыс. рублей.

8. Описание рисков реализации подпрограммы и способов их минимизации

Реализация настоящей подпрограммы сопряжена с рядом рисков, в том числе:

с риском ухудшения экономической конъюнктуры (что может как снизить спрос на инновационную продукцию, производимую в крае, так и привести к ухудшению финансового состояния организаций, занимающихся инновациями, что в конечном итоге может снизить инновационную активность); в целях его снижения планируется осуществлять мониторинг ситуации и при необходимости разрабатывать меры дополнительного организационного и финансового стимулирования инновационной активности;

с недостаточной активностью организаций – потенциальных разработчиков инновационной продукции в осуществлении разработок, их

защите, что в конечном итоге приведет к сохранению остроты проблемы нехватки инновационных идей, достойных практического внедрения; в целях снижения негативного влияния риска в подпрограмму включены мероприятия, направленные на стимулирование появления инновационных идей;

с недостаточными объемами финансирования предусмотренных подпрограммой мероприятий; в целях снижения влияния данного риска в программе предусмотрено активное привлечение к инновационному развитию в крае федеральных структур, и переложение часть задач по финансированию на них;

с изменением федерального правового регулирования, ухудшающего условия реализации подпрограммы; в целях снижения негативных последствий планируется осуществлять мониторинг состояния правового регулирования и при необходимости разрабатывать соответствующие меры ответного реагирования.

**Подпрограмма
«Повышение эффективности государственного и муниципального
управления»**

**Паспорт
подпрограммы «Повышение эффективности государственного и
муниципального управления»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство экономического развития Забайкальского края.
Соисполнители подпрограммы	Исполнительные органы государственной власти Забайкальского края, органы местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края
Цели подпрограммы	Повышение эффективности государственного и муниципального управления.
Задачи подпрограммы	Совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг; создание условий для повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления; снижение административных барьеров.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2014-2024 годы. Один этап. (в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы (в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)	Общий объем расходов на подпрограмму составляет 2689862,6000 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году – 0,0000 тыс. рублей; в 2015 году – 270632,7000 тыс. рублей; в 2016 году – 181507,7000 тыс. рублей; в 2017 году – 212586,5000 тыс. рублей;

в 2018 году – 284914,0000 тыс. рублей;
 в 2019 году – 270437,0000 тыс. рублей;
 в 2020 году – 304196,1000 тыс. рублей;
 в 2021 году – 240000,0000 тыс. рублей;
 в 2022 году – 250000,0000 тыс. рублей;
 в 2023 году – 337794,3000 тыс. рублей;
 в 2024 году – 337794,3000 тыс. рублей.

Из них:

средства бюджета Забайкальского края – 2603605,6000 тыс. рублей, в том числе:

в 2014 году – 0,0000 тыс. рублей;
 в 2015 году – 184375,7000 тыс. рублей;
 в 2016 году – 181507,7000 тыс. рублей;
 в 2017 году – 212586,5000 тыс. рублей;
 в 2018 году – 284914,0000 тыс. рублей;
 в 2019 году – 270437,0000 тыс. рублей;
 в 2020 году – 304196,1000 тыс. рублей;
 в 2021 году – 240000,0000 тыс. рублей;
 в 2022 году – 250000,0000 тыс. рублей;
 в 2023 году – 337794,3000 тыс. рублей;
 в 2024 году – 337794,3000 тыс. рублей;

средства федерального бюджета – 86257,0000 тыс. рублей, в том числе:

в 2015 году – 86257,0000 тыс. рублей.

Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы

Рост уровня удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством государственных и муниципальных услуг – до 90 % к 2024 году.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Сокращение числа обращений представителей бизнес-сообщества в исполнительный орган государственной власти Забайкальского края (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, до 2 (после 2014 года).

Сокращение среднего времени ожидания в очереди при обращении заявителя в исполнительный орган государственной власти Забайкальского края (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг до 15 минут (после 2014 года).

1. Характеристика текущего состояния сферы государственного и

муниципального управления в Забайкальском крае

Развитие и совершенствование системы государственного и муниципального управления являются важными условиями обеспечения устойчивого социально-экономического развития, повышения уровня и качества жизни населения.

К началу разработки настоящей подпрограммы в Забайкальском крае в основном уже была сформирована нормативно-правовая база по ключевым направлениям совершенствования системы государственного и муниципального управления.

Кроме того, в крае действовала краевая долгосрочная целевая программа «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, в Забайкальском крае (2011–2013 годы)», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 01 июля 2011 года № 236 (далее – Программа). В рамках Программы проводилась работа по:

- комплексной оптимизации государственных и муниципальных услуг;
- разработке и принятию административных регламентов предоставления государственных (муниципальных) услуг и осуществления функций;

- созданию многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;

- формированию системы мониторинга качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг.

Исполнительными органами государственной власти Забайкальского края и органами местного самоуправления Забайкальского края ведется работа по внесению информации о государственных и муниципальных услугах в государственную информационную систему Забайкальского края «Реестр государственных и муниципальных услуг Забайкальского края». По состоянию на 01 января 2014 года на Портале государственных и муниципальных услуг Забайкальского края (www.pgu.e-zab.ru) опубликована информация о 1 672 услугах, в том числе: федеральных – 500 услуг; региональных – 191 услуга; муниципальных – 1128 услуг.

В 2012–2013 годах предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в Забайкальском крае осуществлялось на базе Краевого государственного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Забайкальского края» (далее – МФЦ). В МФЦ организовано предоставление 141 государственных, муниципальных и иных услуг в сферах земельно-имущественных отношений, социальной поддержки населения, определение или подтверждение гражданско-правового статуса заявителя, регулирование

предпринимательской деятельности и иных. В зале действует 28 окон приема заявителей.

22 ноября 2012 года состоялось открытие филиала МФЦ в пгт Агинское. В филиале организовано предоставление 71 государственной и муниципальной услуги в сферах земельно-имущественных отношений, социальной поддержки населения, определения или подтверждения гражданско-правового статуса заявителя, регулирования предпринимательской деятельности. В зале действует 6 окон приема заявителей.

В 2013 году состоялось открытие филиалов МФЦ:

11 декабря - в пгт Забайкальск (в зале 5 окон приема заявителей);

18 декабря - в г. Балее (5 окон);

25 декабря - в с. Шелопугино (5 окон).

В соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 20 июля 2011 года № 266 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» продолжалась работа по разработке административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг. По состоянию на 01 января 2014 года из 216 административных регламентов, подлежащих разработке (в рамках собственных полномочий) исполнительными органами государственной власти Забайкальского края, разработаны и утверждены все административные регламенты.

В крае проводилась работа по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг.

Распоряжением Правительства Забайкальского края от 28 ноября 2012 года № 573-р образована Комиссия по повышению качества государственных и муниципальных услуг в Забайкальском крае.

Во всех исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления Забайкальского края, осуществляющих оказание государственных и муниципальных услуг, назначены лица, ответственные за качество предоставления государственных и муниципальных услуг. В соответствии с Законом Забайкальского края от 05 октября 2009 года № 242-ЗЗК «О стандартах качества оказания государственных услуг (выполнения работ)» и Программой велась разработка и утверждение стандартов качества оказания государственных услуг (выполнения работ), входящих в Консолидированный перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Забайкальского края, утвержденный распоряжением Правительства Забайкальского края от 02 апреля 2012 года № 150-р. По состоянию на 01 января 2014 года органами исполнительной власти края разработано и утверждено 55 стандартов качества по государственным услугам (работам) из 66 услуг (работ), включенных в Консолидированный перечень (83,3 %).

Во исполнение постановления Правительства Забайкальского края от 10 ноября 2009 года № 416 «Об утверждении Порядка оценки соответствия качества фактически оказываемых государственных услуг (выполняемых работ) утвержденным стандартам качества оказания государственных услуг (выполнения работ)» ежегодно с 2012 года проводится анализ сводной оценки соответствия качества фактически оказываемых государственных услуг (выполняемых работ) утвержденным стандартам качества оказания государственных услуг (выполнения работ).

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» ежегодно с 2011 года проводится мониторинг качества предоставления государственных и муниципальных услуг.

В 2013 году мониторинг качества государственных услуг проведен 19 органами исполнительной власти по 108 государственным услугам (в 2012 году - 21 органом исполнительной власти края по 89 услугам).

Всего проанализировано 4144 анкеты (в 2012 году - 2630 анкет).

В целом, по результатам мониторинга были получены выводы, что уровень качества предоставления государственных услуг в Забайкальском крае характеризуется как достаточно хороший (0,822). Хороший уровень качества предоставления государственных услуг сложился по 83,9 % государственных услуг (в 2012 году – по 82,5 %).

В ходе проведения соцопросов выяснилось, что подали заявление и другие документы, необходимые для получения услуги, в электронной форме через официальный сайт органа (учреждения) или другой Интернет-ресурс – 5,66 % респондентов, через Единый портал государственных и муниципальных услуги/(или) Портал государственных и муниципальных услуг Забайкальского края - 1,99 % респондентов.

93,63 % респондентов отметили, что не обращались к посредникам для получения услуги или отдельных документов (процедур). Обращались к посредникам для обеспечения качества и быстрого оформления документов 1,86 % респондентов, из-за сложности получения отдельных документов или прохождения процедур – 0,92 % респондентов, посредник был предложен как обязательное условие получения результата – 0,40 % респондентов.

При проведении соцопроса 7,19 % респондентов отметили, что помещение плохо оборудовано для приема посетителей, не понятен порядок получения услуги (сложная процедура оформления документов) – 3,54 % респондентов, требование большого количества документов из других органов (учреждений) – 2,58 % респондентов, неудобный режим работы органа (учреждения) - 2,28 % респондентов, грубость, невнимательность сотрудников – 0,12 % респондентов, низкий профессионализм сотрудников (не могут ответить на поставленные вопросы, отсылают друг к другу) – 0,10 % респондентов, отказ в предоставлении услуги без пояснения причин отказа – 0,05 % респондентов, требование платы, сверх установленной в соответствии с порядком (взятка, подарок) – 0,02 % респондентов.

Мониторинг качества предоставления муниципальных услуг проводился по 662 муниципальным услугам из 1311 муниципальных услуг в 4 городских округах и 31 муниципальном районе (в 2012 году - в 3 городских округах, 31 муниципальном районе по 428 услугам).

Всего проанализировано 11652 анкеты (в 2012 году - 7080 анкет).

В целом, по результатам проведенного мониторинга уровень качества предоставления муниципальных услуг в Забайкальском крае также характеризуется как достаточно хороший (0,782), хотя он несколько ниже чем региональный. Подобный – хороший уровень качества предоставления услуг сложился по 83,52 % муниципальных услуг (в 2012 году – 59,4 %).

В ходе проведения соцопросов 50,53 % респондентов отметили, что информацию об услуге получили при личном посещении органа (учреждения) или от друзей (родственников, знакомых); по телефону - 16,18 % респондентов, на информационных стендах в органе (учреждении) – 11,5 % респондентов, в средствах массовой информации – 9,89 % респондентов, на официальном сайте органа (учреждения) или другом Интернет-ресурсе – 8,39 % респондентов, на Едином портале государственных и муниципальных услуг, и/(или) на Портале государственных и муниципальных услуг Забайкальского края – 3,52 % респондентов.

Подали заявление и другие документы, необходимые для получения услуги, в электронной форме через официальный сайт органа (учреждения) или другой Интернет-ресурс – 6,32 % респондентов, через Единый портал государственных и муниципальных услуг (Портал государственных и муниципальных услуг Забайкальского края) - 1,39 % респондентов.

89,21 % респондентов отметили, что не обращались к посредникам для получения услуги или отдельных документов (процедур). Обращались к посредникам для обеспечения качества и быстрого оформления документов 4,8 % респондентов, из-за сложности получения отдельных документов или прохождения процедур и посредник был предложен как обязательное условие получения результата – по 0,8 % респондентов, по другим причинам – 4,39 % респондентов.

При проведении соцопроса 9,01 % респондентов отметили, что помещение плохо оборудовано для приема посетителей; неудобный режим работы органа (учреждения) – 7,42 % респондентов, не понятен порядок получения услуги (сложная процедура оформления документов) – 2,91 % респондентов, требование большого количества документов из других органов (учреждений) – 2,29 % респондентов, низкий профессионализм сотрудников (не могут ответить на поставленные вопросы, отсылают друг к другу) – 0,69 % респондентов, грубость, невнимательность сотрудников – 0,33 % респондентов, требование платы, сверх установленной в соответствии с порядком (взятка, подарок) – 0,22 % респондентов, отказ в предоставлении услуги без пояснения причин отказа – 0,21 % респондентов.

Таким образом, результаты мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг свидетельствуют о достаточно высоких положительных оценках данной деятельности заявителями, однако в полной мере достигать установленных на федеральном уровне значений показателей в крае пока не удастся. При этом качество муниципальных услуг, по оценкам их получателей, пока несколько отстает от качества по региональным услугам. Это требует продолжения работы в направлении повышения качества услуг.

Внешними характеристиками эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления являются системы оценки эффективности их деятельности, показатели и методология функционирования которых утверждены на федеральном уровне.

В 2012-2013 годах в нормативные правовые акты внесены изменения, касающиеся системы оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

Указ Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012 года № 1276 «Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 03 ноября 2012 года № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;

распоряжение Правительства Забайкальского края от 26 февраля 2013 года № 86-р, которым утвержден Порядок подготовки ежегодного Доклада о фактически достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Забайкальского края за отчетный период и их планируемых значениях.

В соответствии с вновь принятыми документами сокращен перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (с 319 до 14).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 подготовлен Доклад о фактически достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Забайкальского края за 2012 год и их планируемых значениях на 2013-2015 годы, который направлен в Правительство Российской Федерации.

В соответствии с комплексной оценкой значений показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по итогам работы за 2012 год Забайкальский край занимал 73 место (2010 год – 73 место, 2011 год – 58 место).

Ухудшение положения края по результатам мониторинга требует проведения работы по выявлению причин снижения, а также реализации комплекса мер по выправлению ситуации с результатами комплексной оценки края. Однако при проведении данной работы необходимо также учитывать интересы края и его финансовые возможности.

В 2012-2013 годах приняты нормативные правовые акты, вносящие изменения в систему оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления:

Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 года №1384 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и в перечень, утвержденный этим Указом»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

распоряжение Правительства Забайкальского края от 26 февраля 2013 года № 85-р.

В соответствии с вновь принятыми документами сокращен перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления (со 152 до 40).

Министерство экономического развития Забайкальского края является координатором и организатором всего комплекса работ по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления.

В настоящее время выстроена система оценки деятельности органов местного самоуправления, в которой участвуют исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления Забайкальского края.

В рамках определенных полномочий Министерство экономического развития Забайкальского края:

организует взаимодействие исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления при подготовке докладов глав администраций городских округов и муниципальных районов;

осуществляет мониторинг показателей докладов глав администраций городских округов и муниципальных районов для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления;

проводит комплексную оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, рассчитываемой на основании сводных индексов показателей эффективности;

формирует сводный доклад Забайкальского края о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Основными задачами мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления являются: оценка динамики изменения показателей, характеризующих качество жизни, уровень социально-экономического развития муниципального образования, степень внедрения методов и принципов управления, обеспечивающих переход к более результативным моделям муниципального управления; системное исследование результативности управления муниципальными образованиями; принятие решений и мер по дальнейшему совершенствованию муниципального управления; а также поощрение и стимулирование муниципальных образований, достигших наилучших значений показателей эффективности.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 подготовлен Сводный доклад Забайкальского края о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2012 год.

По итогам проведенной оценки победителями признаны:

среди городских округов и муниципальных районов: городской округ «Поселок Агинское» и муниципальный район «Газимуро-Заводский район»;

в 5 группах муниципальных образований: городской округ «Город Чита» и муниципальные районы «Агинский район», «Акшинский район», «Борзинский район», «Оловянинский район».

В соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 06 августа 2013 года № 426-р «О выделении в 2013 году муниципальным районам и городским округам дотаций на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края» победителям выделены дотации в размере 3 млн. рублей (по 600,0 тыс. рублей и по 360 тыс. рублей соответственно).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317 принято постановление Губернатора Забайкальского края от 18 декабря 2013 года № 78 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа

Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Начиная с 2014 года проводится оценка населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований.

Оценка населением осуществляется посредством опросов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий на официальном портале Забайкальского края и официальных сайтах муниципальных образований Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В качестве критериев указанной оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений применяются следующие параметры:

удовлетворенность населения организацией транспортного обслуживания в муниципальном образовании;

удовлетворенность населения качеством автомобильных дорог в муниципальном образовании;

удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами: уровнем организации теплоснабжения (снабжения населения топливом), водоснабжения (водоотведения), электроснабжения, газоснабжения.

Результаты данной оценки также планируется принимать во внимание в рамках реализации комплекса мероприятий по повышению эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления края.

В рамках реализации мероприятий по снижению административных барьеров в Российской Федерации внедряется институт оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ). Это новый инструмент государственного управления в Российской Федерации, обозначающий использование исполнительными органами государственной власти при формировании государственной политики специальных аналитических процедур, направленных на выявление и оценку возможных выгод, издержек и эффектов от нового или существующего государственного регулирования.

На федеральном уровне ОРВ стала обязательной процедурой с 2010 года. На региональном уровне, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», Федеральным законом от 02 июля 2013 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46

Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» обязательный порядок, предусматривающий проведение ОРВ проектов нормативных правовых актов и их публичного обсуждения, установлен с 2014 года, городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, – с 01 января 2015 года.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение ОРВ проектов нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным, устанавливается законом субъекта Российской Федерации».

Порядок проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержден постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80.

Таким образом, на данный момент сложилась потребность в продолжении начатой в рамках выполнения краевой долгосрочной целевой программы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, в Забайкальском крае (2011–2013 годы)» деятельности, а также в реализации новых механизмов, обеспечивающих получение от общества обратной связи.

При этом в ходе реализации настоящей подпрограммы потребуется решить следующие проблемы:

к настоящему времени достаточно высокая оценка населением качества предоставления государственных и муниципальных услуг должна быть еще повышена - практически на 10 процентных пунктов (до установленных на федеральном уровне значений), что в ближайшие годы может осложниться

ростом требований потребителей к качеству услуг и требовать дополнительных материальных и организационных усилий;

низкая оценка эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, ухудшившаяся по сравнению с предшествующей оценкой;

не удовлетворяющая современным требованиям система взаимодействия с общественностью, в связи с чем возникает потребность отработки на практике новых механизмов получения «обратной связи» от общества, вовлечения общества в принятие решений исполнительной властью (в частности, в рамках оценки ОРВ).

Настоящая подпрограмма позволяет решить обозначенные проблемы, ответить на указанные вызовы.

2. Приоритеты государственной политики в сфере государственного и муниципального управления

Основные приоритеты государственной политики в сфере государственного управления определены в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», а также Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года.

Так, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года в целях перехода к инновационному социально ориентированному развитию государству в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности предусмотрено ориентироваться, в частности, на такие принципы, как:

снижение административных барьеров в экономике, превращение России в страну с низким уровнем коррупции;

расширение участия предпринимательского сообщества в подготовке решений органов государственной власти, связанных с регулированием экономики.

Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 (далее – Указ) предусмотрены следующие значимые положения:

достижение уровня удовлетворенности граждан Российской Федерации (далее – граждане) качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году - не менее 90 %;

рост доли граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, к 2015 году - не менее 90 %;

увеличение доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 году – не менее 70 %;

снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, к 2014 году - до 2;

сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году – до 15 минут.

Также в Указе уделено внимание необходимости создания системы раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актах и результатах их общественного обсуждения; развитию института ОРВ (в том числе развитию на региональном уровне процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов, имея в виду законодательное закрепление таких процедур в отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации - с 2014 года, органов местного самоуправления - с 2015 года), расширению участия граждан и организаций в формировании стандартов предоставления государственных услуг и контроле за их исполнением.

Предусмотрено обеспечение совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» с организацией поэтапного перехода к предоставлению государственных и муниципальных на основе данного принципа к 01 января 2015 года.

В Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года в числе приоритетов долгосрочного развития также указывается на необходимость выполнения задач, обозначенных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

Установленные на федеральном уровне приоритеты, а также показатели учтены в настоящей подпрограмме.

3. Описание целей и задач подпрограммы

Целью подпрограммы является повышение эффективности государственного и муниципального управления.

Для достижения указанной цели потребуются решение следующих задач:

совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг;

создание условий для повышения эффективности деятельности органов

исполнительной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления;

снижение административных барьеров.

На решение указанных задач направлены предусмотренные в подпрограмме основные мероприятия.

4. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется в 2014-2024 годах, в один этап.
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

5. Перечень основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов

Перечень основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов представлен в приложении к государственной программе.

6. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы

Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы представлены в приложении к государственной программе.

7. Информация о финансовом обеспечении подпрограммы (раздел 7 в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)

Общий объем расходов на подпрограмму составляет 2689862,6000 тыс. рублей, в том числе:

в 2014 году – 0,0000 тыс. рублей;

в 2015 году – 270632,7000 тыс. рублей;

в 2016 году – 181507,7000 тыс. рублей;

в 2017 году – 212586,5000 тыс. рублей;

в 2018 году – 284914,0000 тыс. рублей;

в 2019 году – 270437,0000 тыс. рублей;

в 2020 году – 304196,1000 тыс. рублей;

в 2021 году – 240000,0000 тыс. рублей;

в 2022 году – 250000,0000 тыс. рублей;

в 2023 году – 337794,3000 тыс. рублей;

в 2024 году – 337794,3000 тыс. рублей.

Из них:

средства бюджета Забайкальского края – 2603605,6000 тыс. рублей, в том числе:

в 2014 году – 0,0000 тыс. рублей;

в 2015 году – 184375,7000 тыс. рублей;

в 2016 году – 181507,7000 тыс. рублей;

в 2017 году – 212586,5000 тыс. рублей;

в 2018 году – 284914,0000 тыс. рублей;

в 2019 году – 270437,0000 тыс. рублей;

в 2020 году – 304196,1000 тыс. рублей;

в 2021 году – 240000,0000 тыс. рублей;

в 2022 году – 250000,0000 тыс. рублей;

в 2023 году – 337794,3000 тыс. рублей;

в 2024 году – 337794,3000 тыс. рублей;

средства федерального бюджета – 86257,0000 тыс. рублей, в том числе:

в 2015 году – 86257,0000 тыс. рублей.

8. Описание рисков реализации подпрограммы и способов их минимизации

Реализации подпрограммы могут воспрепятствовать следующие риски внешнего характера:

недостаточный темп роста либо даже снижение удовлетворенности населения качеством государственных и муниципальных услуг по причинам, напрямую не связанным с данными услугами, а вызванным факторами, вызывающими проблемы социального характера (снижение доходов, потеря работы и т.п.) либо, напротив, резким повышением требований к качеству услуг как субъективная оценка на прогресс в сфере услуг населению в целом; во избежание подобных последствий планируется более тщательно разрабатывать опросный материал с учетом состава услуг и опрашиваемого контингента, а также выявлять причины недовольства предоставляемыми услугами с тем, чтобы создать достаточную эмпирическую базу для интерпретации результатов исследования;

недостаточные активность, профессиональная подготовка, заинтересованность и неангажированность общественности для эффективного участия в деятельности государственной власти (в том числе в рамках оценки регулирующего воздействия), что может привести к недейственности новых институтов получения обратной связи; во избежание подобных сложностей планируется более ответственно подойти к подготовке документов и разъяснений к ним, выносимых на суд общественности.

Реализация предусмотренных подпрограммой мероприятий предполагает реализацию взаимоувязанных мер исполнительными органами государственной власти и органам местного самоуправления Забайкальского края. В этой связи особое значение имеет риск нескоординированности деятельности различных органов и организаций, что может привести к

недостижению запланированных показателей, отставанию по степени выполнения основных мероприятий и мероприятий подпрограммы отдельных исполнительных власти, органов местного самоуправления.

Риск неактуальности планирования, запаздывания согласования мероприятий подпрограммы является типичным при выполнении долгосрочных и комплексных программ, и на его минимизацию будут направлены меры по ежегодному планированию работ с учетом мониторинга государственного управления.

Наиболее целесообразным способом контроля рисков является создание системы контроля, постоянное взаимодействие с участниками мероприятий, мотивирование участников к реализации мероприятий путем направления им поручений руководства.

В противном случае не произойдет запланированного улучшения показателей по сравнению с показателями 2013 года.

Меры по минимизации рисков, связанных с повышением качества государственного управления, будут предприниматься в соответствии с полномочиями Министерства экономического развития Забайкальского края в рамках координации деятельности, направленной на совершенствование государственного и муниципального управления.

**Подпрограмма
«Совершенствование системы стратегического управления в
Забайкальском крае»**

**Паспорт
подпрограммы «Совершенствование системы стратегического
управления в Забайкальском крае»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство экономического развития Забайкальского края.
Соисполнители подпрограммы	Исполнительные органы государственной власти Забайкальского края.
Цели подпрограммы	Формирование системы стратегического управления Забайкальского края.
Задачи подпрограммы	Совершенствование нормативно-правовой базы и развитие системы стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития Забайкальского края в соответствии с федеральным законом от 28 июня 2014 года

№ 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

обеспечение реализации Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года;

достижение приоритетов социально-экономического развития Забайкальского края путем повышения эффективности реализации государственных программ Забайкальского края;

повышение достоверности разработки прогнозов социально-экономического развития края;

проведение мониторинга социально-экономического развития Забайкальского края;

реализация Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций реального сектора экономики края;

обеспечение органов государственной власти Забайкальского края информационно-статистическими материалами.

Этапы и сроки реализации подпрограммы	2014-2024 годы. Один этап. (в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы (в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)	Общий объем финансирования подпрограммы составит 12830,9000 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году – 1926,9000 тыс. рублей; в 2015 году – 2654,1000 тыс. рублей; в 2016 году – 1829,6000 тыс. рублей; в 2017 году – 1181,1000 тыс. рублей; в 2018 году – 711,6000 тыс. рублей; в 2019 году – 723,5000 тыс. рублей; в 2020 году – 669,5000 тыс. рублей; в 2021 году – 669,5000 тыс. рублей; в 2022 году – 648,9000 тыс. рублей; в 2023 году – 908,1000 тыс. рублей; в 2024 году – 908,1000 тыс. рублей. Из них: средства бюджета Забайкальского края – 8082,6000 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году – 1393,3000 тыс. рублей; в 2015 году – 2128,8000 тыс. рублей; в 2016 году – 1495,0000 тыс. рублей;

в 2017 году – 848,4000 тыс. рублей;
 в 2018 году – 295,6000 тыс. рублей;
 в 2019 году – 253,2000 тыс. рублей;
 в 2020 году – 234,3000 тыс. рублей;
 в 2021 году – 234,3000 тыс. рублей;
 в 2022 году – 227,1000 тыс. рублей;
 в 2023 году – 486,3000 тыс. рублей;
 в 2024 году – 486,3000 тыс. рублей;
 средства федерального бюджета – 4748,3000 тыс. рублей, в том числе:

в 2014 году – 533,6000 тыс. рублей;
 в 2015 году – 525,3000 тыс. рублей;
 в 2016 году – 334,6000 тыс. рублей;
 в 2017 году – 332,7000 тыс. рублей;
 в 2018 году – 416,0000 тыс. рублей;
 в 2019 году – 470,3000 тыс. рублей;
 в 2020 году – 435,2000 тыс. рублей;
 в 2021 году – 435,2000 тыс. рублей;
 в 2022 году – 421,8000 тыс. рублей;
 в 2023 году – 421,8000 тыс. рублей;
 в 2024 году – 421,8000 тыс. рублей.

Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы

Среднее отклонение фактических значений по ключевым показателям социально-экономического развития края от запланированных в предшествующем году не будет превышать 10 процентных пунктов.

Количество специалистов, сдавших итоговые аттестационные испытания на «хорошо» и «отлично» (в процентах к общему количеству специалистов, завершивших обучение) 80 %.

ВРП на душу населения составит к 2024 году 485,5 тыс. рублей.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

1. Характеристика текущего состояния сферы стратегического управления Забайкальского края

Важнейшим фактором устойчивого социально-экономического развития Забайкальского края, повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности экономики края является наличие эффективно функционирующей системы стратегического планирования.

До 2015 года система стратегического планирования Забайкальского края основывалась на следующих нормативных правовых актах:

Закон Забайкальского края от 22 декабря 2009 года № 322-ЗЗК «О стратегическом планировании в Забайкальском крае»;

Закон Забайкальского края от 10 декабря 2009 года № 295-ЗЗК «О стратегических направлениях развития Забайкальского края на период до 2025 года и программе социально-экономического развития Забайкальского края на 2010-2014 годы»;

постановление Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года».

Кроме того, были утверждены:

Порядок разработки и реализации Программы социально-экономического развития Забайкальского края (постановление Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2008 года № 172);

Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период (постановление Правительства Забайкальского края от 05 мая 2009 года № 187).

Вместе с тем, принятие Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» вызвало необходимость проведения исполнительными органами государственной власти края работы по изменению существующей системы стратегического планирования. В кратчайшие сроки необходимо разработать и принять нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок осуществления стратегического планирования, а также привести региональное законодательство в сфере стратегического планирования в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Значительно возросла роль и значение информации в стратегическом управлении социально-экономическими процессами. Наличие полной, своевременной и достоверной информации о процессах, происходящих в различных отраслях и сферах жизнедеятельности территории, является необходимым условием организации эффективного управления ее развитием.

Существующая система мониторинга социально-экономического развития региона имеет ряд недостатков, к числу которых можно отнести: отсутствие единой согласованной базы данных с широким доступом пользователей, разрозненность и несогласованность субъектов мониторинга, недостаточная оперативность исполнителей при подготовке данных, отсутствие механизма предоставления данных пользователям, использование устаревших методов и средств наблюдения, отсутствие нормативно-правовой основы мониторинга.

С завершением периода посткризисного восстановления экономики повышается значимость формирования приоритетов экономического развития Забайкальского края на долгосрочный и среднесрочный периоды.

Изменение структурных подходов формирования бюджетной политики, предусматривающее консолидацию финансовых ресурсов для обеспечения реализации приоритетных проектов и программ развития территории, мотивировано на реализацию наиболее эффективных направлений развития конкурентоспособности, как основы для развития человеческого капитала, повышения уровня и качества жизни населения края.

В настоящее время на федеральном уровне отсутствует консолидированная, структурированная законодательная база, обеспечивающая комплексный подход в решении проблемы. Принятые в предыдущем десятилетии и ранее нормативные правовые акты не в полной мере отвечают вызовам настоящего времени. Реализуемые планово-программные документы, как правило, носят ведомственный, отраслевой или ограниченно территориальный характер и направлены на реализацию локальных задач, что сдерживает реализацию накопленного потенциала развития региона, а также является ограничивающим фактором повышения конкурентоспособности и эффективности межрегионального взаимодействия Забайкальского края.

2. Перечень приоритетов государственной политики в сфере стратегического управления

Создание системы стратегического управления является одной из приоритетных задач в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации № 596 от 07 мая 2012 года «О долгосрочной государственной экономической политике», а также Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года. Залогом успешности данной системы является наличие действенных инструментов практической реализации положений стратегических документов с использованием программно-целевых методов управления. Внедрение таких инструментов управления обеспечивает реализацию задач, поставленных в рамках Бюджетных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации по осуществлению перехода к формированию бюджетов всех уровней бюджетной системы по программному принципу.

В предстоящие годы планируется завершить переход к формированию бюджетов всех уровней по программному принципу расходования бюджетных средств, позволяющему увязать бюджетное планирование со стратегическим планированием социально-экономического развития.

С учетом приоритетов государственной политики в рассматриваемой сфере будут реализовываться следующие приоритетные направления:

обеспечение координации стратегического планирования и мер бюджетной политики на основе развития нормативной правовой базы государственного стратегического планирования;

внедрение и расширение использования инструмента государственных программ для планирования деятельности органов исполнительной власти, бюджетного планирования и реализации стратегических документов социально-экономического развития с учетом стратегических приоритетов инновационного развития экономики; стимулирование к расширению применения программных подходов;

повышение скоординированности социальной и экономической политики на федеральном, региональном и муниципальных уровнях.

3. Описание целей и задач подпрограммы

Целью подпрограммы является формирование системы стратегического управления Забайкальского края.

В рамках подпрограммы предусматривается решение следующих задач:

совершенствование нормативно-правовой базы и развитие системы стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития Забайкальского края в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

обеспечение реализации Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года;

достижение приоритетов социально-экономического развития Забайкальского края путем повышения эффективности реализации государственных программ Забайкальского края;

повышение достоверности разработки прогнозов социально-экономического развития края;

проведение мониторинга социально-экономического развития Забайкальского края;

реализация Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций реального сектора экономики края;

обеспечение органов государственной власти Забайкальского края информационно-статистическими материалами.

Решение первых трех задач предполагает развитие нормативно-правовой и методологической базы стратегического планирования Забайкальского края; разработку порядков и планов по реализации документов стратегического планирования; обеспечение мониторинга реализации документов стратегического планирования; проведение оценки эффективности реализации государственных программ Забайкальского края. Предусматривает выявление внешних и внутренних рисков и факторов развития, формирование сценариев и исходной базы для разработки проектов прогноза социально-экономического развития Забайкальского края, стратегических документов, принятия управленческих решений, реализацию мер, направленных на повышение уровня и качества жизни населения,

создание и развитие рыночных институтов.

Решение задач по развитию системы стратегического планирования будет способствовать обеспечению сбалансированного территориального развития, ориентированного на формирование эффективной системы стратегического планирования на территориях муниципальных образований края, повышению качества разработки и эффективности реализации документов стратегического планирования, позволит реализовать меры, направленные на решение задач территориального развития, скоординированное устойчивое социально-экономическое развитие муниципальных образований края.

Повышение достоверности разработки прогнозов социально-экономического развития позволит повысить эффективность принятия управленческих решений, в том числе стратегических, а также увеличит точность бюджетного планирования.

Разработка прогнозов социально-экономического развития Забайкальского края, планов по реализации на территории края стратегий макрорегионов, Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, комплексных инвестиционных планов развития монопрофильных населенных пунктов края обеспечит на период реализации подпрограммы эффективность практической реализации вопросов комплексного планирования и прогнозирования социально-экономического развития на территории края и будет способствовать повышению конкурентоспособности экономики края, формированию благоприятного делового и инвестиционного климата.

Проведение мониторинга социально-экономического развития Забайкальского края служит основой принятия и реализации конкретных мер по корректировке тех или иных аспектов социально-экономической политики, повышения эффективности управления социально-экономическими процессами, разработки и уточнения прогнозов социально-экономического развития Забайкальского края. Результаты мониторинга используются для обоснования принимаемых решений и действий в области экономики, социальной политики, а также способствуют выбору оптимальных вариантов действий Правительства Забайкальского края.

Реализация Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций реального сектора экономики края предусматривает организацию и проведение конкурсного отбора специалистов организаций реального сектора экономики Забайкальского края и направление их на переподготовку.

Обеспечение органов государственной власти Забайкальского края информационно-статистическими материалами предполагает обеспечение заключения государственного контракта с Территориальным органом федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю на выполнение работ, оказание услуг для информационно-статистического обеспечения органов государственной власти Забайкальского края.

Достижение цели и решение задач подпрограммы обеспечит реализация возложенных на Министерство экономического развития Забайкальского края функций по:

формированию порядков разработки документов стратегического планирования социально-экономического развития края;

организации разработки, мониторинга и реализации документов стратегического планирования социально-экономического развития края;

комплексному анализу, прогнозированию макроэкономических показателей социально-экономического развития Забайкальского края;

координации разработки, мониторинга реализации комплексных инвестиционных планов социально-экономического развития монопрофильных населенных пунктов края;

мониторингу социально-экономических процессов на территории края.

На решение указанных задач направлены предусмотренные в подпрограмме основные мероприятия.

4. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется в 2014-2024 годах, в один этап.
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

5. Перечень основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов

Перечень основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов представлен в приложении к государственной программе.

6. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы

Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы представлены в приложении к государственной программе.

7. Информация о финансовом обеспечении подпрограммы (раздел 7 в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)

Общий объем финансирования подпрограммы составит 12830,9000 тыс. рублей, в том числе:

в 2014 году – 1926,9000 тыс. рублей;

в 2015 году – 2654,1000 тыс. рублей;

в 2016 году – 1829,6000 тыс. рублей;
в 2017 году – 1181,1000 тыс. рублей;
в 2018 году – 711,6000 тыс. рублей;
в 2019 году – 723,5000 тыс. рублей;
в 2020 году – 669,5000 тыс. рублей;
в 2021 году – 669,5000 тыс. рублей;
в 2022 году – 648,9000 тыс. рублей;
в 2023 году – 908,1000 тыс. рублей;
в 2024 году – 908,1000 тыс. рублей.

Из них:

средства бюджета Забайкальского края – 8082,6000 тыс. рублей, в том числе:

в 2014 году – 1393,3000 тыс. рублей;
в 2015 году – 2128,8000 тыс. рублей;
в 2016 году – 1495,0000 тыс. рублей;
в 2017 году – 848,4000 тыс. рублей;
в 2018 году – 295,6000 тыс. рублей;
в 2019 году – 253,2000 тыс. рублей;
в 2020 году – 234,3000 тыс. рублей;
в 2021 году – 234,3000 тыс. рублей;
в 2022 году – 227,1000 тыс. рублей;
в 2023 году – 486,3000 тыс. рублей;
в 2024 году – 486,3000 тыс. рублей;

средства федерального бюджета – 4748,3000 тыс. рублей, в том числе:

в 2014 году – 533,6000 тыс. рублей;
в 2015 году – 525,3000 тыс. рублей;
в 2016 году – 334,6000 тыс. рублей;
в 2017 году – 332,7000 тыс. рублей;
в 2018 году – 416,0000 тыс. рублей;
в 2019 году – 470,3000 тыс. рублей;
в 2020 году – 435,2000 тыс. рублей;
в 2021 году – 435,2000 тыс. рублей;
в 2022 году – 421,8000 тыс. рублей;
в 2023 году – 421,8000 тыс. рублей;
в 2024 году – 421,8000 тыс. рублей.

Информация о финансировании подпрограммы представлена в приложении к государственной программе.

8. Описание рисков реализации подпрограммы и способов их минимизации

Реализация подпрограммы подвержена влиянию следующих рисков:

1. Зависимость показателей социально-экономического развития Забайкальского края от влияния внешних факторов, в том числе спросовой и ценовой конъюктур мировых и российского рынков на производимую

организациями края продукцию, динамика которых не может быть точно спрогнозирована на региональном уровне, что, в свою очередь, снижает достоверность и точность прогнозов социально-экономического развития края, ограничивает достижимость стратегических целей, снижает эффективность системы стратегического планирования. Данные риски являются существенными и могут быть лишь частично минимизированы на региональном уровне.

2. Недостаточный уровень квалификации кадров экономических подразделений органов местного самоуправления в муниципальных образованиях Забайкальского края может являться сдерживающим фактором для решения задач подпрограммы при разработке и реализации стратегических документов. Минимизации влияния данного фактора будет содействовать реализация одного из основных мероприятий данной подпрограммы в части методологической поддержки органов местного самоуправления края в регулируемой сфере.

3. Зависимость механизмов реализации мероприятий и их ожидаемых результатов от изменений федерального законодательства в налоговой, бюджетной, тарифной сферах. Минимизация ограничивающего влияния данного риска на региональном уровне будет обеспечиваться через совершенствование регионального законодательства.

**Подпрограмма
«Совершенствование закупок товаров, работ, услуг
в Забайкальском крае»**

**Паспорт
подпрограммы «Совершенствование закупок товаров, работ, услуг
в Забайкальском крае»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство экономического развития Забайкальского края.
Соисполнители подпрограммы	-
Цели подпрограммы	Повышение эффективности организации закупок товаров, работ, услуг в Забайкальском крае.
Задачи подпрограммы	Нормативно-правовое и методическое обеспечение государственных закупок товаров, работ, услуг; повышение открытости государственных закупок; развитие автоматизированной системы размещения

государственных закупок;
текущая организация закупочного процесса в
Забайкальском крае на основе современных методик и
технологий.

Этапы и сроки реализации подпрограммы 2014-2017 годы.
Один этап.

Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы Финансирование подпрограммы за счет средств бюджета Забайкальского края составит 83212,0 тыс. рублей, в том числе:
в 2014 году – 19617,4 тыс. рублей;
в 2015 году – 24356,1 тыс. рублей;
в 2016 году – 14441,3 тыс. рублей;
в 2017 году – 24797,2 тыс. рублей.

Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы Увеличение доли закупок в электронной форме в общем объеме государственных конкурентных закупок увеличится до 90 %.
Увеличение среднего количества поданных заявок на участие (на лот) до 2,8.

1. Характеристика текущего состояния сферы закупок в Забайкальском крае

Полномочия в сфере организации в Забайкальском крае государственных закупок в период 2014 – 2015 годы были закреплены за Департаментом государственных закупок Забайкальского края (далее - Департамент).

Деятельность Департамента была направлена на повышение эффективности государственных закупок, минимизацию затрат и пресечение коррупции путем формирования централизованной системы управления закупками, позволяющей обеспечить открытый доступ всех заинтересованных лиц к процессу формирования, размещения и исполнения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, развитию конкурентной среды при осуществлении таких закупок. Задачей Департамента являлось создание необходимых условий для своевременной и качественной организации конкурентных способов определения поставщиков, обеспечение гласности и прозрачности. В рамках данной задачи Департамент способствовал реализации антикоррупционной политики

государства. Стратегической целью Департамента являлось развитие свободных и конкурентных рынков. Стратегическая цель предполагает создание необходимых условий для своевременной и качественной организации осуществления закупок, обеспечение гласности и прозрачности их размещения. Достижение стратегической цели требует создания эффективной рыночной среды, открытого доступа всех заинтересованных лиц к процессу осуществления закупок, что позволит повысить заинтересованность участия в них со стороны бизнеса и расширить круг участников (поставщиков) посредством прозрачности и открытости системы государственных закупок для участников.

В крае был предпринят целый ряд шагов, позволяющих оптимизировать закупочные процессы. Так, например, в рамках централизации государственных закупок Департаментом совместно с ООО «Системная автоматизация бюджета» внедрена автоматизированная информационная система «Государственные закупки Забайкальского края», полностью обеспечивающая возможность приема заявок в форме электронного документа с использованием электронной цифровой подписи. Модуль АРМ «Заказчика» позволил государственным заказчикам формировать заявки в форме электронного документа с использованием электронной цифровой подписи. Внедренный механизм интеграции позволил автоматически размещать заказы на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов и на электронной площадке. Государственные заказчики формируют планы-графики также в электронном виде на сайте Департамента.

В связи с изменением федерального законодательства в 2015 году в крае на основании постановления Правительства Забайкальского края от 09 октября 2015 года № 496 принято решение об упразднении Департамента и передаче его полномочий и функций по отраслевому и межотраслевому управлению в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края, обеспечению (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) реализации государственной политики в сфере закупок, организации мониторинга закупок, по обеспечению координации работы контрольных органов, осуществляющих ведомственный контроль в сфере закупок, методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки, принятию нормативных правовых актов, регулирующих вопросы в сфере закупок Министерству экономического развития Забайкальского края.

Также несколько уполномоченных учреждений наделены полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

на основании постановления Правительства Забайкальского края от 09 декабря 2014 года № 684 государственное казенное учреждение «Центр материально-технического обеспечения медицинских организаций Забайкальского края» наделен полномочием на определение поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) для Министерства здравоохранения Забайкальского края и краевых государственных учреждений, координация и регулирование деятельности которых возложены на Министерство здравоохранения Забайкальского края;

на основании постановления Правительства Забайкальского края от 17 ноября 2015 года № 574 государственное казенное учреждение «Забайкальский центр государственных закупок» наделено полномочием на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, за исключением заказчиков - Министерства здравоохранения Забайкальского края и краевых государственных учреждений, координация и регулирование деятельности которых возложены на Министерство здравоохранения Забайкальского края.

Деятельность Министерства экономического развития Забайкальского края и уполномоченных учреждений направлена на повышение эффективности государственных закупок, минимизацию затрат и пресечение коррупции путем формирования централизованной системы управления закупками, позволяющей обеспечить открытый доступ всех заинтересованных лиц к процессу формирования, размещения и исполнения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, развитию конкурентной среды при осуществлении таких закупок. Задачей является создание необходимых условий для своевременной и качественной организации конкурентных способов определения поставщиков, обеспечение гласности и прозрачности, что в свою очередь способствует реализации антикоррупционной политики государства.

Кроме того, необходимость повышения эффективности закупок предполагает достаточное развитие конкуренции в области закупок для обеспечения государственных нужд, эффективную систему информационного обеспечения и высокую заинтересованность участия в государственных закупках со стороны бизнеса. В свою очередь, осуществление закупок у единственного поставщика - во многом признак неэффективной работы системы, когда вследствие низкой активности поставщиков, неразвитости рынка товаров, работ, услуг или специфичности отдельных товаров (работ, услуг), осуществить поставку которых может лишь единственный поставщик, заказы уходят к единственному поставщику без снижения начальных цен контрактов. В связи с этим планируется привлечение муниципальных заказчиков в систему АИС «Государственные закупки Забайкальского края», что в дальнейшем позволит проводить аналитическую работу, правовую экспертизу размещаемых заказов, а также готовить предложения по совершенствованию системы государственных и муниципальных закупок на территории Забайкальского края.

2. Описание целей и задач подпрограммы

Целью подпрограммы является повышение эффективности организации закупок товаров, работ, услуг в Забайкальском крае.

В рамках подпрограммы предусматривается решение следующих задач:

нормативно-правовое и методическое обеспечение государственных закупок товаров, работ, услуг;

повышение открытости государственных закупок;

развитие автоматизированной системы размещения государственных закупок;

текущая организация закупочного процесса в Забайкальском крае на основе современных методик и технологий.

Предусмотренные в подпрограмме основные мероприятия и мероприятия в полной мере позволяет обеспечить выполнение поставленных задач.

3. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется в 2014-2017 годах, в один этап.

4. Перечень основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов

Перечень основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов представлен в приложении к государственной программе.

5. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы

Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы представлены в приложении к государственной программе.

6. Информация о финансовом обеспечении подпрограммы

Объем финансирования подпрограммы за счет средств бюджета Забайкальского края составит 83212,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2014 году – 19617,4 тыс. рублей;

в 2015 году – 24356,1 тыс. рублей;

в 2016 году – 14441,3 тыс. рублей;

в 2017 году – 24797,2 тыс. рублей.

7. Описание рисков реализации подпрограммы и способов их минимизации

Реализация настоящей подпрограммы сопряжена с рядом рисков, в том числе:

риском низкой активности поставщиков товаров, работ, услуг и риск их малой вовлеченности в поставки для государственных нужд; это может привести к снижению конкурентности и недостижению запланированных объемов экономии от осуществления конкурентных закупочных процедур; во избежание подобной ситуации планируется более тщательно прорабатывать закупочную документацию и максимально широко распространять информацию о проводимых в крае закупках;

риском недостаточного уровня знаний и навыков специалистов относительно новых требований федерального законодательства в сфере государственных закупок, что может приводить к ошибкам при организации и осуществлении закупок, а также повлечет рост нагрузки на специалистов уполномоченного учреждения, направленных на исправление допущенных ошибок; во избежание неблагоприятных последствий подобного риска, планируется систематически проводить совещания и обучающие мероприятия для специалистов, участвующих в закупочной деятельности.

Подпрограмма «Обеспечивающая подпрограмма» Паспорт подпрограммы «Обеспечивающая подпрограмма»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство экономического развития Забайкальского края.
Соисполнители подпрограммы	–
Цели подпрограммы	Создание условий для реализации полномочий Министерства экономического развития Забайкальского края.
Задачи подпрограммы	Создание организационных условий для реализации государственной программы; обеспечение условий для реализации органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края отдельных государственных полномочий в сфере государственного управления охраной труда.

Этапы и сроки реализации подпрограммы	2014-2024 годы. Этапы реализации подпрограммы не выделяются. (в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы (в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)	Общий объем финансирования на реализацию подпрограммы составит 603935,5 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году – 44120,6 тыс. рублей; в 2015 году – 57151,4 тыс. рублей; в 2016 году – 72180,3 тыс. рублей; в 2017 году – 61395,6 тыс. рублей; в 2018 году – 53256,4 тыс. рублей; в 2019 году – 50304,1 тыс. рублей; в 2020 году – 52271,4 тыс. рублей; в 2021 году – 55715,5 тыс. рублей; в 2022 году – 49182,6 тыс. рублей; в 2023 году – 54 178,8 тыс. рублей; в 2024 году – 54 178,8 тыс. рублей.
Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы	Степень достижения установленных значений целевых показателей государственной программы и входящих в нее подпрограмм – 100 % Повышение коэффициента эффективности системы государственного управления охраной труда в муниципальных образованиях Забайкальского края до 20. Проведение уведомительной регистрации 305 коллективных договоров организаций всех форм собственности и территориальных соглашений.

1. Характеристика текущего состояния сферы реализации подпрограммы

В соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2016 года № 525 «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития Забайкальского края» Министерство экономического развития Забайкальского края является исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов в пределах установленных полномочий, функции по оказанию государственных услуг, обеспечивающим организацию решения вопросов в сфере стратегического планирования социально-экономического развития в крае, определяющим перспективные направления развития и осуществляющим управление в сферах: малого и среднего предпринимательства, государственной поддержки инвестиционной

деятельности, государственного регулирования торговой деятельности, потребительского рынка, промышленной политики, инновационной деятельности, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края, создания и развития индустриальных (промышленных) парков, государственно-частного партнерства.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Также в рамках подпрограммы осуществляется финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий в сфере труда, переданных органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, путем предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов.

Условия предоставления субвенций и методика расчета их размера определены Законом Забайкальского края от 29 декабря 2008 года № 100-ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями в сфере труда».

Порядок предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию государственных полномочий, переданных в соответствии с Законом Забайкальского края от 29 декабря 2008 года № 100-ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями в сфере труда» установлен постановлением Правительства Забайкальского края от 21 апреля 2009 года № 156.

Министерство экономического развития Забайкальского края осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, исполнительными органами государственной власти Забайкальского края, органами местного самоуправления, организациями и общественными объединениями в пределах своих полномочий.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

Министерство экономического развития Забайкальского края исполняет функции главного распорядителя и получателя средств бюджета Забайкальского края.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

В рамках данной задачи необходимо будет создать условия для полного и своевременного выполнения подпрограмм, основных мероприятий и мероприятий государственной программы, а также достижение запланированных значений показателей результатов.

2. Описание целей и задач подпрограммы

Целью подпрограммы является создание условий для реализации полномочий Министерства экономического развития Забайкальского края.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

создание организационных условий для реализации государственной программы;

обеспечение условий для реализации органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края отдельных государственных полномочий в сфере государственного управления охраной труда.

3. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется в 2014–2024 годах, в один этап.

(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

4. Перечень основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов

Перечень основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов представлен в приложении к государственной программе.

5. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации государственной программы

Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации государственной программы представлены в приложении к государственной программе.

6. Информация о финансовом обеспечении подпрограммы

(раздел 6 в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)

Финансирование подпрограммы осуществляется за счет бюджетных ассигнований на содержание аппарата Министерства экономического развития Забайкальского края из бюджета Забайкальского края.

В 2014–2024 годах финансирование подпрограммы составит 603935,5 тыс. рублей, в том числе:

в 2014 году – 44120,6 тыс. рублей;

в 2015 году – 57151,4 тыс. рублей;

в 2016 году – 72180,3 тыс. рублей;

в 2017 году – 61395,6 тыс. рублей;

в 2018 году – 53256,4 тыс. рублей;

в 2019 году – 50304,1 тыс. рублей;

в 2020 году – 52271,4 тыс. рублей;

в 2021 году – 55715,5 тыс. рублей;
 в 2022 году – 49182,6 тыс. рублей;
 в 2023 году – 54 178,8 тыс. рублей;
 в 2024 году – 54 178,8 тыс. рублей.

Более детально информация по данной подпрограмме представлена в приложении к государственной программе.

Подпрограмма

«Развитие промышленности в Забайкальском крае»

(Подпрограмма введена в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 10 от 27.01.2019)

Паспорт

подпрограммы «Развитие промышленности в Забайкальском крае»

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство экономического развития Забайкальского края.
Соисполнители подпрограммы	Отсутствуют.
Цели подпрограммы	Формирование конкурентоспособного, сбалансированного промышленного комплекса, устойчивого к колебаниям мировой экономической конъюнктуры.
Задачи подпрограммы	Содействие модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей промышленных предприятий на территории Забайкальского края; стимулирование деятельности, направленной на повышение эффективности деятельности и развитие кадрового потенциала предприятий промышленности; содействие росту конкурентоспособности и продвижению продукции предприятий обрабатывающих производств на товарные рынки.

Этапы и сроки реализации подпрограммы	<p>2019-2024 годы. (в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019) Подпрограмма реализуется в один этап.</p>
<p>Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы (в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)</p>	<p>Общий объем расходов на подпрограмму составляет 146000,0 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>в 2019 году – 14000,0 тыс. рублей; в 2020 году – 30000,0 тыс. рублей; в 2021 году – 20000,0 тыс. рублей; в 2022 году – 22000,0 тыс. рублей; в 2023 году – 30000,0 тыс. рублей; в 2024 году – 30000,0 тыс. рублей.</p> <p>Из них:</p> <p>средства бюджета Забайкальского края – 146000,0 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>в 2019 году – 14000,0 тыс. рублей; в 2020 году – 30000,0 тыс. рублей; в 2021 году – 20000,0 тыс. рублей; в 2022 году – 22000,0 тыс. рублей; в 2023 году – 30000,0 тыс. рублей; в 2024 году – 30000,0 тыс. рублей;</p> <p>средства федерального бюджета – 0,00 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>в 2020 году – 0,0 тыс. рублей; в 2021 году – 0,0 тыс. рублей; в 2022 году – 0,0 тыс. рублей; в 2023 году – 0,0 тыс. рублей; в 2024 году – 0,0 тыс. рублей.</p>
Ожидаемые значения показателей конечных результатов реализации подпрограммы	<p>Реализация мероприятий подпрограммы в полном объеме позволит достичь к 2024 году индекс промышленного производства 107,5 % к предыдущему году в сопоставимых ценах. (в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)</p>

1. Характеристика текущего состояния промышленности в Забайкальском крае

Уровень развития экономики Забайкальского края напрямую зависит от развития промышленного комплекса. В связи с этим анализ проблем, накопившихся в промышленности в целом, разработка механизмов по их устранению, а также создание условий для развития промышленности

являются одними из приоритетных задач социально-экономической политики Забайкальского края.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю, в Забайкальском крае на 1 января 2018 года насчитывалась 1221 организация различных форм собственности, осуществляющая промышленную деятельность; на долю промышленности приходится 21,2 % валового регионального продукта Забайкальского края (таблица № 1); удельный вес занятых в промышленности от численности населения, занятого в экономике Забайкальского края, составляет 13,35% (таблица № 2). Средний размер заработной платы в промышленности в 2017 году составил 39 624 руб. (средняя заработная плата по Забайкальскому краю – 32 654 руб.).

Таблица № 1

Удельный вес промышленного производства в развитии экономики

№ п/п	Период	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Доля промышленного производства Забайкальского края в валовом региональном продукте, %	17,8	19,1	16,1	18,7	22,3	21,2
2.	Доля промышленного производства Российской Федерации в валовом внутреннем продукте, %	32,3	31,9	30,8	31,9	32,1	37,4

Таблица № 2

Удельный вес занятых в промышленном производстве в общей численности занятых в экономике

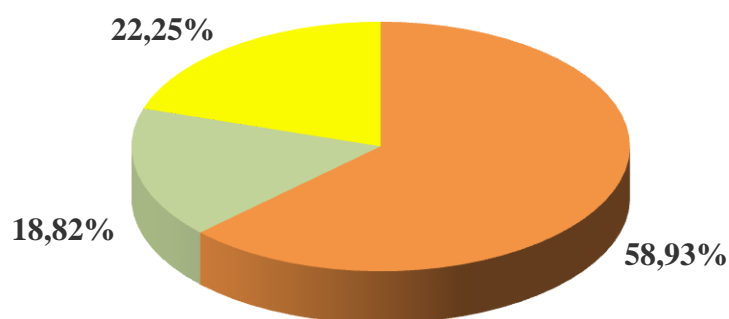
№ п/п	Период	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Удельный вес занятых в промышленном производстве в общей численности занятых в экономике, %	13,91	13,99	13,89	14,08	13,89	13,35

Исходя из данных таблиц № 1 и № 2, следует заметить, что на протяжении ряда лет в структуре ВРП Забайкальского края доля промышленного производства не превышает 22,3%, что ниже среднероссийского показателя (37,4%) на 15,1%. Удельный вес занятых в промышленном производстве в общей численности занятых в экономике на протяжении ряда последних лет стабилен и удерживается в границах 14% .

В структуре промышленного производства наибольший удельный вес занимает добыча полезных ископаемых – 58,93 %, на долю обрабатывающих производств приходится 18,82 %, на долю обеспечения электрической энергией, газом и паром – 22,25 %, что отражено на диаграмме.

Диаграмма

Структура промышленного производства Забайкальского края
в 2017 году, %.



■ Добыча полезных ископаемых ■ Обрабатывающие производства ■ Производство и распределение электроэнергии, газа и воды

Валовой объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами организаций промышленности Забайкальского края постоянно возрастал на протяжении 2012–2017 годов, что отражено в таблице № 3.

Таблица № 3

Объем отгруженных товаров собственного производства,
выполненных работ, услуг собственными силами организаций
промышленности

№ п/п	Период	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг, млн. рублей, в том	86 574,6	93 839,0	95 806,4	109 376,2	132 221,0	136 134,9

1	2	3	4	5	6	7	8
	числе:						
1.1.	добыча полезных ископаемых	43 688,9	44 812,7	48 108,1	60 271,6	75 688,4	78 950,7
1.2.	обрабатывающие производства	25 066,4	22 916,9	20 073,5	21 152,2	23 498,9	23 355,4
1.3.	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	17 819,3	26 109,4	27 624,8	27 952,4	33 033,7	31 343,6

В 2017 году предприятиями и организациями промышленных видов экономической деятельности отгружено товаров (работ, услуг) собственного производства, на общую сумму 136 134,9 млн. рублей, в том числе:

добыча полезных ископаемых – 78 950,7млн. руб.;

обрабатывающие производства – 23 355,4млн. руб.;

производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 31 343,6 млн. руб.

В 2017 году объем отгруженных промышленных товаров (работ, услуг) в действующих ценах к уровню 2012 года составил 157,24% (добыча полезных ископаемых – 180,71 %, обрабатывающие производства – 93,17 %, производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 175,89 %).

Индекс промышленного производства по полному кругу организаций производителей Забайкальского края в 2017 году составил 100,2% к уровню соответствующего периода предыдущего года, в том числе по видам экономической деятельности:

добыча полезных ископаемых – 104,1 %;

обрабатывающие производства – 89,9 %;

производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 99,1 %.

Динамика индекса промышленного производства за 2012-2017 годы отражена в таблице № 4.

Таблица № 4

Динамика индекса промышленного производства

№ п/п	Период	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Индекс промышленного производства, %, в том числе:	106,6	107,5	104,6	99,4	103,1	100,2

1	2	3	4	5	6	7	8
1.1.	добыча полезных ископаемых	110,2	109,1	108,8	101,3	108,3	104,1
1.2.	обрабатывающие производства	100,8	105,0	93,8	94,2	94,8	89,9
1.3.	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	101,7	103,2	98,0	99,0	97,1	99,1

На протяжении 2012-2017 годов наименьший уровень индекса промышленного производства наблюдается по виду экономической деятельности «обрабатывающие производства». Основной вклад в рост объемов производства внесла добыча полезных ископаемых. Изменение показателей валового выпуска в основном было связано с ростом стоимости производимой продукции (так, в 2017 году валовой объем отгруженных товаров (работ, услуг) собственного производства, увеличился в денежном эквиваленте в 1,6 раз по сравнению с 2012 годом, а индекс промышленного производства составил только 94 % от показателей 2012 года). Таким образом, в последние годы складывается устойчивая тенденция повышения стоимости производимой продукции, что приводит к снижению ее конкурентоспособности.

Добыча полезных ископаемых

В сфере добычи полезных ископаемых действуют 361 организация, из них добычу угля осуществляют 26 организаций, добычу металлических руд – 270 организации, добычу прочих полезных ископаемых – 56 организаций (помимо бурого и каменного угля, на территории края добывают уран, рудное и россыпное золото, серебро, вольфрам, свинец, цинк и прочие полезные ископаемые).

В 2017 году добыча угля уменьшилась на 1,5 % к уровню предыдущего года, добыча металлических руд увеличилась на 11,2 % к уровню предыдущего года в связи с увеличением объемов добычи россыпного золота и объемов производства свинцовых и цинковых концентратов, руд свинцово-цинковых. При этом сократилось производство руд и концентратов серебряных, вольфрамового концентрата. К металлическим рудам, добываемым и обогащаемым на территории края, относятся: вольфрамовая, свинцовая, цинковая и руды драгоценных металлов (золото, серебро). Добыча прочих полезных ископаемых (щебень, гравий, песок и т.д.) увеличилась на 2,1 % к уровню предыдущего года.

Обрабатывающие производства

В обрабатывающих производствах действует 657 организаций всех форм собственности, большинство из которых малые и средние организации. Несмотря на слабое развитие обрабатывающих отраслей промышленности в регионе, они вносят свой вклад в социально-экономическое развитие Забайкальского края.

За 2017 год отмечается сокращение объемов выпуска продукции по 11 из 15 видов производств по сфере деятельности «обрабатывающие производства».

В январе-декабре 2017 года снижение отмечается по следующим основным видам экономической деятельности: производство металлургическое – на 12,9 % к уровню предыдущего года, производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки, – на 46,9 % производство пищевых продуктов - на 8,3 % (доля – 16,1 %), ремонт и монтаж машин и оборудования – на 55,7 %, производство прочей неметаллической минеральной продукции – на 7,4 %, производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования – на 26,8 %.

При этом отмечался рост по следующим видам обрабатывающих производств: производство напитков – на 9,2 %, производство резиновых и пластмассовых изделий – на 13,5 %.

В сфере машиностроительного комплекса осуществляется выпуск следующей продукции: компрессорное, горно-шахтное оборудование, металлические изделия и конструкции, котлы и котельное оборудование, вентиляционное оборудование, вездеходные транспортные средства и др. Значительная часть предприятий машиностроения края находится в состоянии, близком к банкротству, большинство из них неспособно к самостоятельному развитию. Особенностью отрасли является то, что преобладающая часть выпускаемой продукции не предназначена для субъектов экономики региона, необходимы дополнительные расходы на транспортировку продукции на межрегиональные и международные рынки.

Предприятиями комплекса промышленности строительных материалов осуществляется выпуск следующей продукции: кирпич керамический, кирпич фактурный, камень керамический крупноформатный, кирпич силикатный, железобетонные изделия и конструкции, полистиролбетонные блоки, сэндвич-панели, СИП-панели и др.

Предприятиями лесопромышленного комплекса осуществляется выпуск следующей продукции: деловая древесина, пиломатериал, шпала столярные изделия, оцилиндрованный брус, мебельная заготовка и др.

Предприятия оборонно-промышленного комплекса являются сервисными и осуществляют капитальный и восстановительный ремонты бронетанковой, авиационной и автомобильной техники, а также осуществляют выпуск мало- и среднетоннажных судов и катеров.

Производство и распределение электроэнергии, пара, газа и воды

В производстве и распределении электроэнергии, пара, газа и воды действует 203 организации всех форм собственности, большинство из которых крупные организации.

В 2017 году произведено электроэнергии 7147,7 млн. кВт.ч (101,0 % к уровню предыдущего года), пара и горячей воды – 7902,8 тыс. Гкал (96,9 %).

В структуре потребления электроэнергии наибольший удельный вес занимают организации следующих видов деятельности: транспорт и связь

- 29,7 %, производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 17,5 %, добыча полезных ископаемых – 12,8 %, обрабатывающие производства - 10,3 %; на долю населения приходится 12,9 %.

К основным проблемам, характерным для всего промышленного комплекса Забайкальского края, относятся:

технологическая отсталость промышленных предприятий региона от производителей мирового уровня и высокий износ основных фондов;

устаревание и, как следствие, низкая конкурентоспособность продукции, выпускаемой рядом промышленных предприятий Забайкальского края;

высокая доля производства комплектующих и сырья и ограниченное производство конечной продукции, выпускаемой предприятиями региона;

изменения структуры спроса и предложения промышленной продукции на внешнем и внутреннем рынках, отсутствие новых рынков сбыта;

дефицит высококвалифицированных кадров, низкий уровень престижа рабочих профессий среди молодежи;

недостаточный уровень взаимодействия между предприятиями региона и высшими учебными заведениями, осуществляющими свою деятельность в сфере промышленного производства и научных исследований.

Решение выявленных проблем возможно только при условии эффективного использования ресурсов субъектов промышленной деятельности и государственной поддержки со стороны региональных и федеральных органов исполнительной власти.

2. Перечень приоритетов государственной политики в сфере промышленности

Приоритеты государственной политики в сфере промышленности Забайкальского края на период до 2021 года, основные направления развития и мероприятия по их достижению сформированы с учетом целей и задач, представленных в следующих стратегических документах:

Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;

государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328;

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р;

Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р;

Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

К стратегическим документам регионального уровня относятся:

Закон Забайкальского края от 26 апреля 2016 года № 1323-ЗЗК «О промышленной политике в Забайкальском крае»;

Инвестиционная стратегия Забайкальского края на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Губернатора Забайкальского края от 15 декабря 2014 года № 496-р;

Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586.

Приоритетными направлениями в области развития промышленности в Забайкальском крае являются:

обеспечение поддержки в обновлении материально-технической базы и перевооружение промышленных производств на территории Забайкальского края;

повышение экономической эффективности производств и конкурентоспособности выпускаемой продукции;

повышение производительности труда на предприятиях промышленного комплекса;

формирование благоприятного инвестиционного и институционального климата для привлечения частных, в том числе иностранных, инвестиций в предприятия отрасли;

обеспечение поддержки реализации предприятиями проектов по обновлению технико-технологических парков, переходу на энерго- и ресурсосбережение, применение современных технологических платформ и выпуск новых товарных линеек;

сохранение и развитие кадрового потенциала работников организаций промышленности Забайкальского края.

3. Описание целей и задач подпрограммы

Целью подпрограммы является формирование конкурентоспособного, сбалансированного промышленного комплекса, устойчивого к колебаниям мировой экономической конъюнктуры.

Для достижения поставленной цели потребуются решение следующих задач:

содействие модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей промышленных предприятий на территории Забайкальского края;

стимулирование деятельности, направленной на повышение эффективности деятельности и развитие кадрового потенциала предприятий промышленности;

содействие росту конкурентоспособности и продвижению продукции предприятий обрабатывающих производств на товарные рынки.

4. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется в 2019-2024 годах в один этап.
(в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 542 от 31.12.2019)

5. Перечень основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов

Перечень основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых непосредственных результатов представлен в приложении к государственной программе.

6. Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методика их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы

Перечень показателей конечных результатов подпрограммы, методики их расчета и плановые значения по годам реализации подпрограммы представлены в приложении к государственной программе.

7. Информация о финансовом обеспечении подпрограммы

(раздел 7 в ред. постановления Правительства Забайкальского края № 109 от 20.04.2020)

Общий объем расходов на подпрограмму составляет 146000,0 тыс. рублей, в том числе:

- в 2019 году – 14000,0 тыс. рублей;
- в 2020 году – 30000,0 тыс. рублей;
- в 2021 году – 20000,0 тыс. рублей;
- в 2022 году – 22000,0 тыс. рублей;
- в 2023 году – 30000,0 тыс. рублей;
- в 2024 году – 30000,0 тыс. рублей.

Из них:

средства бюджета Забайкальского края – 146000,0 тыс. рублей, в том числе:

- в 2019 году – 14000,0 тыс. рублей;
- в 2020 году – 30000,0 тыс. рублей;
- в 2021 году – 20000,0 тыс. рублей;
- в 2022 году – 22000,0 тыс. рублей;

в 2023 году – 30000,0 тыс. рублей;
 в 2024 году – 30000,0 тыс. рублей;
 средства федерального бюджета – 0,00 тыс. рублей, в том числе:
 в 2020 году – 0,00 тыс. рублей;
 в 2021 году – 0,00 тыс. рублей;
 в 2022 году – 0,00 тыс. рублей;
 в 2023 году – 0,00 тыс. рублей;
 в 2024 году – 0,00 тыс. рублей.

8. Описание рисков реализации подпрограммы и способов их минимизации

Реализация подпрограммы сопряжена с рядом рисков, в основном имеющих внешний характер. Риски, их последствия и способы минимизации отражены в таблице № 5.

Таблица № 5

Риски подпрограммы

№ п/п	Риск	Последствия наступления	Способы минимизации
1	2	3	4
1. Внешние риски			
1.1	Финансово-экономические риски	Внесение изменений в государственную программу, пересмотр целевых значений показателей, и возможно, отказ от реализации отдельных мероприятий и даже задач подпрограммы. Невыполнение заявленных показателей реализации подпрограммы.	Поиск альтернативных источников финансирования мероприятий. Определение приоритетов для первоочередного финансирования.
1.2.	Нормативно-правовые риски	Возникновение пробелов и коллизий в правовом регулировании, а также изменения федерального и регионального законодательства в области промышленной политики могут приводить к невозможности реализации мероприятий подпрограммы	Оперативное отслеживание изменений нормативно-правовой базы и разработка рекомендаций/предложений по дальнейшей корректировке законодательства для целей реализации мероприятий подпрограммы

1	2	3	4
1.3.	Макроэкономические риски, связанные с возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры рынка, снижение темпов роста экономики, высокой инфляцией и кризисом банковской системы	Невыполнение заявленных показателей реализации подпрограммы	Оптимизация рисков возможна за счет механизмов государственной поддержки предприятий промышленности в соответствии с действующим законодательством
1.4.	Финансовые риски, связанные с возникновением дефицита бюджета или изменением приоритетности финансирования подпрограмм и вследствие этого, сокращением уровня бюджетного финансирования	Недостаточность средств для реализации мероприятий подпрограммы	Оптимизация рисков возможна за счет рационального использования бюджетных средств и определения приоритетов для первоочередного финансирования
2. Внутренние риски			
2.1	Недостаточная скоординированность деятельности по реализации государственной программы	Нарушение сроков выполнения мероприятий подпрограммы, не достижение запланированных результатов деятельности	Назначение ответственных исполнителей, организация текущего мониторинга хода выполнения мероприятий подпрограммы